

ANÁLISIS DE LOS PROCESOS DE INCLUSIÓN SOCIAL A PARTIR DE
LOS PROGRAMAS DE MEJORAMIENTO URBANÍSTICO. ESTUDIO DE
CASO LÍNEA J METROCABLE. (2007-2010)

CAROLINA RODRIGUEZ HERRERA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C., 2012

Análisis de los Procesos de Inclusión Social a Partir de los Programas de
Mejoramiento Urbanístico. Estudio de Caso Línea J Metrocable. (2007-2010)

Monografía de grado

Presentada como requisito para optar al título de

Profesional en Gestión y Desarrollo Urbanos

En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Carolina Rodríguez Herrera

Dirigido por:

Fernando Roa Montañez

Semestre I, 2012

*A todos aquellos que creyeron que este proyecto saldría
adelante ...*

AGRADECIMIENTOS

Gracias a todas las personas que me acompañaron durante este proceso y creyeron en la investigación.

A mis Papas y a Milo, gracias por estar siempre a mi lado apoyándome y hacerme saber que las cosas que requieren mayor esfuerzo tienen un resultado más gratificante.

A Fernando gracias por haber creído en el proyecto, y dedicarle incondicionalmente largas horas trabajo para poder sacarlo adelante.

A todas aquellas personas que de forma desinteresada me brindaron espacio y tiempo para apoyarme en la investigación.

A la Comuna # 13 por representar en todos los niveles el sentido de pertenecía, aprovechar y proteger las obras que les brindan beneficios a la comunidad.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. EL ENFOQUE SOCIAL COMO BASE DE LAS INTERVENCIONES URBANÍSTICAS	5
1.1 LA SEGREGACIÓN Y LOS PROCESOS DE INCLUSIÓN SOCIAL	5
1.2 PASADO EXITOSO DE LAS INTERVENCIONES DE MEJORAMIENTO EN MEDELLÍN	10
1.3 EL POT COMO INSTRUMENTO DE ACTUACIÓN URBANA Y HERRAMIENTA DE INCLUSIÓN SOCIAL	12
1.3.1 Programas Mejoramiento de Barrios	13
1.3.2 Movilidad	15
1.3.3 Espacio Público	16
1.4 PUI COMO INSTRUMENTO INTEGRAL DE INTERVENCIÓN	17
1.5 ESTRATEGIAS POLITICAS DE INCLUSIÓN BASADA EN EL URBANISMO SOCIAL	19
2. LA COMUNA 13 DE SAN JAVIER EN MEDELLÍN	22
2.1 LA COMUNA 13: PROCESO DE URBANIZACIÓN Y DIFICULTADES EN EL CAMINO	22

2.2	SAN JAVIER EN CIFRAS	23
2.2.1.	Población	24
2.2.2	Vivienda	26
2.2.3	Calidad de Vida	27
2.2.4	Las Fronteras Invisibles	28
2.3	LA TRANSFORMACIÓN DE LA COMUNA A TRAVÉS DE LOS PUI	29
2.4	LA LÍNEA J DE METROCABLEEN LA COMUNA 13	32
2.5	LA PARTICIPACIÓN COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO	33
3.	ESTRATEGIAS QUE FOMENTAN LA INCLUSIÓN SOCIAL	36
3.1	LA INCLUSIÓN POR MEDIO DE LA PARTICIPACIÓN	37
3.2	LAS OPORTUNIDADES DE ACCESO COMO INSTRUMENTO DE INCLUSIÓN SOCIAL	40
4.	CONCLUSIONES	44
BIBLIOGRAFÍA		
ANEXOS		

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Plano 1: Ubicación Comunas de Medellín	24
Gráfico 1. Distribución de la Población en la Comuna 13 según estrato, Periodo (2007-2010)	25
Gráfico 2. Porcentaje de viviendas con materiales inadecuados en la Comuna 13 (2010)	26

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Mapa. Zonas de intervención del PRIMED Fase I.

Anexo 2. Fotos. Resultados obras intervención PRIMED.

Anexo 3. Mapa. POT Medellín.

Anexo 4. Documento. Los Programas de Mejoramiento de Barrios en Medellín.

Anexo 5. Mapa. División Administrativa de Medellín en Comunas y Corregimientos.

Anexo 6. Mapa. Barrios que conforman la Comuna 13 de Medellín.

Anexo 7. Gráficas. Habitantes en Medellín por Comunas periodos (1993, 2005, 2010).

Anexo 8. Gráficas. Indicadores de vivienda en la Comuna 13.

Anexo 9. Gráficas. Índice de Calidad de Vida Medellín.

Anexo 10. Fotos. Algunas obras ejecutadas en el marco del PUI Comuna 13.

Anexo 11. Brochure. Estrategias de Comunicación en la Comuna 13.

Anexo 12. Fotos. Estrategias de fomento de la participación de la comunidad.

Anexo 13. Fotos. Participación de la Comunidad en diferentes aspectos de la Comuna 13, Paseo Urbano la Esperanza.

Anexo 14. Fotos. Desarrollo obra de las Escaleras Eléctricas de la Comuna 13.
Vista obra de las escaleras eléctricas desde el Viaducto media Ladera Tramo 1

LISTA DE SIGLAS Y ABREVIACIONES

BDI	Barrios de Desarrollo Informal
EDU	Empresa de Desarrollo Urbano Municipio de Medellín
PMB	Programa Mejoramiento de Barrios
POT	Planes de Ordenamiento Territorial
PRIMED	Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales
PUI	Proyectos Urbanos Integrales

INTRODUCCIÓN

Este trabajo de grado tiene como propósito desarrollar un estudio de caso, con el objetivo de identificar como a través de la aplicación de instrumentos de planificación se desarrollan acciones urbanas que tienen una incidencia directa en aspectos como la accesibilidad, espacio público y, equipamientos, los cuales tienen un impacto positivo en los procesos de Inclusión Social de una comunidad.

La principal razón para realizar una investigación enfocada en los procesos de Inclusión Social es que a pesar de la existencia de programas de mejoramiento de barrios, iniciativas de orden económico para mejorar la calidad de vida, asistencia a la educación y salud; aún las condiciones de exclusión en las ciudades no han podido ser eliminadas, algunos factores detonantes de esta situación son la pobreza, las diferencias en condiciones de acceso a servicios públicos, movilidad, espacio público, equipamientos, y calidad de la vivienda, entre otros.¹

Considerando las necesidades mencionadas anteriormente este trabajo busca identificar como los instrumentos de intervención tales como los Proyectos Urbanos Integrales (PUI)² y estrategias destinadas al mejoramiento de los barrios; fomentan la Inclusión Social y reducen la brecha entre diferentes sectores de las ciudades.

Ahora bien, con el fin de desarrollar una investigación acertada y pertinente, este estudio revisará la experiencia de trabajo de la ciudad de Medellín, en la Comuna 13. La elección de esta zona se debe a múltiples factores como las características propias del entorno teniendo en cuenta que el área de estudio es uno de los barrios con mayores índices de pobreza en la ciudad, del mismo modo presenta fuertes deficiencias en espacio y calidad de vida, y ha sido objeto de intervenciones urbanas con el fin de transformar esta realidad.

Es a partir de la construcción de la línea J que se da inicio a las mejoras urbanas en la Comuna 13, sin embargo debido a que el trazado del sistema no

¹ Comparar Pérez, Juan Pablo y Mora, Minor. “Las Limitaciones del enfoque a la pobreza”, *De la Pobreza a la Exclusión Social*. 2006. p. 22.

² En adelante PUI.

cubre la comuna en su totalidad, el sentido de este trabajo es revisar los resultados de la aplicación del PUI en función de la recuperación de la comuna como tal.

Retomando un poco las iniciativas de intervención en los Barrios de Desarrollo Informal (BDI)³ nacen a partir de la necesidad de mejorar las condiciones de vida en las ciudades, garantizando, en la medida de lo posible, el acceso igualitario a los servicios que ofrece la ciudad. Medellín ha puesto en marcha dos estrategias; los Programas de Mejoramiento de Barrios (PMB)⁴ que buscan integrar la ciudad informal con la formal, igualando el nivel de servicios, realizan una intervención integral cubriendo las necesidades más urgentes del sector y fomentando la participación social.⁵

Y los PUI, cuya estrategia central privilegia actuaciones urbanísticas encaminadas al mejoramiento del espacio público, los equipamientos y la accesibilidad, todo ello enmarcado en una estrategia social integral que da un valor importante a la participación permanente de la comunidad en la transformación espacial de su hábitat, con el propósito de generar un entorno más amable para fomentar el desarrollo social, las relaciones de comunidad, y espacios adecuados para el intercambio en estos barrios. Se considera a los PUI como formas de intervención integral debido a la multiplicidad de factores que abarcan.⁶

Es importante reconocer que además del fuerte impacto que generan los Programas de Mejoramiento en las ciudades y para efectos de este estudio en Medellín, es necesario reconocer otro elemento cohesionador de la ciudad como lo son los sistemas de transporte, en este caso el Metro. El cual, permite articular la ciudad en diferentes sectores y así mismo promueve diferentes tipos de intervenciones como la generación de parques, alamedas, y equipamientos públicos en los sectores intervenidos por este. Al igual que la primera línea de Metrocable implementada en las Comunas 1 y 2, la línea J fue para la comuna 13 uno de los detonantes de las actuaciones urbanas en el sector.

³ En adelante BDI.

⁴ En adelante PMB.

⁵ Comparar Brakarz, José; Greene, Margarita; Rojas, Eduardo. “Los PMB Cómo Intervenciones Integrales”, *Ciudades para Todos La experiencia reciente en programas de mejoramiento de barrios*. 2002 .p. 27.

⁶ Comparar Rendón, Blanca. “Proyectos e intervenciones integrales territoriales” *Intervención Integral del Territorio*. 2007. pp.6-7. Documento Electrónico.

En concreto, este trabajo tiene como objetivo establecer el nivel de incidencia en el fortalecimiento de procesos de Inclusión Social, a partir de una perspectiva de actuación urbana. Para este propósito el documento se desarrollará en 3 partes:

En el primer capítulo se desarrollará un marco teórico, donde se tratará de acotar una definición de concepto de Inclusión Social, así mismo, desde la perspectiva de este trabajo, se identificarán los aspectos urbanísticos, que tienen incidencia en el mayor o menor nivel de integración socio espacial de una comunidad.

Para completar el marco conceptual, se desarrollará un breve recuento de los principales instrumentos de actuación urbanística en BDI en Medellín: el Programa de Mejoramiento Integral de Barrios Subnormales (PRIMED)⁷, los instrumentos de actuación urbana en BDI que promueve Medellín en su POT. Y posteriormente se describirá la implementación de los PUI como una estrategia enmarcada en los Planes de Desarrollo de las Alcaldías Locales, los cuales representan la nueva estrategia de intervenir la ciudad haciendo una evaluación integral de las condiciones del sector.

Por último, se abordará el tema del Urbanismo Social como una estrategia utilizada por el gobierno de Medellín para el desarrollo de las intervenciones en la ciudad, que propende por un enfoque de la obra pública como un lugar para el desarrollo humano, la convivencia y la integración. A través de la dignificación de espacios, construyendo tejido social a fin de combatir la violencia y la desigualdad urbana”⁸.

El segundo capítulo describe el área objeto de estudio, identificando los aspectos urbanos, sociales y económicos que caracterizan la Comuna 13, iniciando con un breve recuento de su evolución urbana, seguido, por una caracterización de la misma, explicando cuales han sido las principales problemáticas que ha enfrentado; así como algunos indicadores Demográficos, de Vivienda y Calidad de vida que permiten describir la situación social de la Comuna 13 en la actualidad.

⁷ En adelante PRIMED.

⁸ Ver “Escalera al Cielo” *ElEspectador.com* (Oct 23 de 2011). Consulta Electrónica.

Seguido, se hará una descripción del PUI de la Comuna 13 resaltando su propósito y algunos de los resultados obtenidos durante esta intervención, que a pesar de aún encontrarse en proceso y no disponer de datos estadísticos precisos y actualizados, permite entender los efectos socioeconómicos de las intervenciones realizadas; continuando con una presentación general del rol de la línea J de Metrocable en el sector. Finalmente se abordará una de las estrategias que fomenta la administración de Medellín frente a las intervenciones que realiza en la ciudad, la cual promueve la participación de la comunidad en todos los niveles de ejecución de las obras.

En el capítulo tercero, a manera de conclusión se realizará una identificación y evaluación preliminar de la aplicación de los instrumentos de acción urbanística para los BDI de Medellín, así mismo se plantearán algunas reflexiones generales sobre estos procesos en relación con la Inclusión Social; a partir de la revisión de la experiencia de trabajo en la Comuna 13.

A partir de los objetivos planteados previamente, se busca comprender el alcance de las intervenciones de tipo físico, entendidas como intervenciones que dan valor a los aspectos sociales generando una mejor calidad de vida.

En este caso la pertinencia de este trabajo tiene relación con los Programas de Mejoramiento y su incidencia en los procesos de Inclusión Social, de este modo se busca generar una nueva fuente de información para futuras investigaciones relacionadas con el tema. Así mismo busca establecer herramientas de análisis y de comparación; y facilitar a los tomadores de decisiones los elementos de estudio que permitan fortalecer y replicar casos de éxito que fomenten los procesos de Inclusión Social.

1. EL ENFOQUE SOCIAL COMO BASE DE LAS INTERVENCIONES URBANÍSTICAS

Con el paso del tiempo los procesos de urbanización son mayores, las ciudades cada vez son más atractivas para habitar como resultado de los beneficios económicos, sociales, culturales y educativos que ofrece a sus residentes. Estas condiciones fomentan el incremento de la población urbana; como consecuencia existe una mayor demanda de servicios generales, infraestructura y vivienda en la ciudad. Las ciudades pueden suplir en gran parte las demandas de los nuevos habitantes, sin embargo aquellos factores que la ciudad no puede cubrir generan un serio déficit de calidad de vida entre la población, y fomentan la existencia de áreas marginadas.

La dificultad radica en que estos asentamientos precarios, que se constituyen en BDI traen consigo una serie de problemáticas para el sector y la ciudad misma, entre estas se encuentran elevados índices de pobreza, malas condiciones de habitabilidad, reducido acceso a servicios, difícil accesibilidad y movilidad por el sector, entre otros. Estas problemáticas no solo tienen efectos en el entorno físico de la ciudad, existe un problema aún mayor y tiene que ver con la condición de Exclusión Social en la que vive la población de los BDI; generando una ruptura en la ciudad entre los barrios consolidados y los barrios que aún se encuentran en este proceso.

En este capítulo se presentará una aproximación crítica que permitirá identificar algunos de los factores que generan la exclusión en las ciudades. De la misma manera se presentarán los instrumentos y programas de intervención que trabaja el POT y los Planes de Desarrollo como estrategias territoriales y políticas. Finalmente, se abordará el concepto de Urbanismo Social implementado en Medellín como una directriz de actuación urbana que fomenta la inclusión.

1.1 LA SEGREGACIÓN Y LOS PROCESOS DE INCLUSIÓN SOCIAL

Son numerosas las condiciones que pueden influir en la segregación, entre estas se encuentran los índices de pobreza, desempleo, calidad de la vivienda, acceso a la

educación, raza, religión, entre otros.⁹ Cada una de estas condiciones afecta en mayor o menor proporción el sentimiento de segregación entre la población; así mismo estas diferencias generan una ruptura en las ciudades, creando fronteras invisibles, y espacios que pasan a ser de uso exclusivo a pesar de su condición pública.

Los gobiernos de las ciudades han desarrollado estrategias que fomentan la inclusión unificando las condiciones y beneficios generales para la población; estas estrategias incluyen talleres con la comunidad, así mismo políticas de empleo, capacitación de la población para el desarrollo de trabajos específicos, y obras de infraestructura y equipamientos públicos. Sin embargo, en muchos casos las intervenciones no son del todo exitosas, y esto se debe en gran parte a la magnitud del problema cuando se cuenta con recursos limitados; por esto solo tienen éxito estrategias que demuestren su integralidad.

Debido a la diversidad de conceptos encontrados relacionados con el tema, y la dificultad de adaptar uno solo a esta investigación, es apropiado primero conceptualizar qué se entiende por Exclusión Social para posteriormente identificar qué es la Inclusión Social.

La Exclusión Social, es un concepto multidimensional donde distintos fenómenos en la sociedad interactúan entre sí reforzando los escenarios de exclusión, situación presente en los BDI donde aspectos como la pobreza, desempleo, precariedad de servicios, poca infraestructura urbana incrementan la exclusión. De ahí que se puede considerar la exclusión como “la forma extrema de las desigualdades sociales”¹⁰, además tiene que ver la negación de acceso de igualdad de oportunidades para ciertos grupos en la sociedad.¹¹ Un individuo es excluido socialmente cuando él o ella se encuentran residiendo en una sociedad y este no participa de las actividades de la misma, o no tiene las mismas condiciones de participación de la mayoría.¹²

⁹ Comparar Álvarez, Luz Stella, (et al). “Las percepciones sobre exclusión social”, *La exclusión social y la desigualdad en Medellín*. 2010. p. 214.

¹⁰ Ver Pérez, Juan Pablo y Mora, Minor. “Las Limitaciones del enfoque a la pobreza”. p. 22

¹¹ Definición presentada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en un trabajo sobre la exclusión social en América Latina. Comparar Pérez, Juan Pablo; Mora, Minor. “Las Limitaciones del enfoque a la pobreza”.p.26

¹² Adam Smith considera que es importante ser participe de la vida en comunidad para no ser excluido Comparar Sen, Amartya. “Social exclusion: concept, application, and scrutiny”, *Social*

Una ciudad que presenta elevados índices de exclusión convive con problemáticas, como la delincuencia y la pobreza, sin embargo es importante aclarar que la exclusión no necesariamente significa pobreza ya que no se focaliza únicamente en recursos materiales, por el contrario la exclusión hace énfasis en los procesos sociales interrelacionados, que concentran las relaciones entre los individuos, las instituciones y otros.¹³ Así que la pobreza y la exclusión no son la causa directa de la delincuencia en un territorio, sin embargo generan mayores vulnerabilidades sociales.¹⁴

De este modo, es importante desarrollar mecanismos e instrumentos de actuación pública que permitan contrarrestar algunos factores que incrementan la exclusión como son los bajos ingresos, el desempleo, dificultades de acceso a crédito, bajos niveles educativos, falta de derechos sociales, ausencia de información, restricción en la toma de decisiones, baja participación en organizaciones, poca representación, falta de servicios y redes sociales entre otros.¹⁵

Dado que, la Exclusión Social es un fenómeno multidimensional las iniciativas para enfrentar este tipo de situaciones deben, abarcar aspectos sociales e intervenciones urbanísticas, trabajando temas como la tenencia de los bienes, la infraestructura de las viviendas y la dotación de servicios, incrementar el acceso a medios de transporte;¹⁶ estas acciones se encuentran presentes en las intervenciones en Medellín.

Entre los académicos que han definido la Exclusión Social se encuentra Amartya Sen quien reconoce que el concepto abarca una serie de problemas sociales y económicos, así mismo asegura que no todos los problemas de pobreza

development papers N°1. 2000. p. 4. Documento Electrónico. Comparar también Hodgson, F.C; Turner, J. "Social exclusion as a process", *Participation not consumption: the need for new participatory practices to address transport and social exclusion*. 2003. p. 267. Documento Electrónico.

¹³ Comparar Hodgson, F.C; Turner, J. "Social exclusion as a process". p. 266. Documento Electrónico.

¹⁴ Comparar Rojas, Eduardo. "Ingresos y seguridad: condiciones para la ciudadanía", *Construir Ciudades mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana*. 2009. p. 38.

¹⁵ Comparar Cañón-Rubiano, Leonardo. "Indicator of social exclusion". *Transport and Social Exclusion in Medellin*. 2010. p. 15. Documento Electrónico.

¹⁶ Comparar Giménez, María; (et al). "El fenómeno de la exclusión social", *Nuevas Políticas para la inclusión social: agenda pública y practicas significativas*. p. 4 Documento Electrónico. Comparar también Cohen, Michael. "Mejoramiento urbano y generación de empleo", *Construir Ciudades Mejoramiento de Barrios y calidad de vida urbana*. 2009. p. 41.

que se presentan en una sociedad se pueden considerar como exclusión, así que es fundamental reconocer el contexto de la situación para definir si se trata de una situación de exclusión o simplemente algún tipo de dificultad.¹⁷

Del mismo modo, Sen presenta la exclusión de dos formas: activa y pasiva, ambas con igual importancia, la primera hace referencia a situaciones donde los procesos de exclusión se hacen de forma deliberada en situaciones específicas; la segunda, se refiere a casos donde como resultado de procesos sociales se genera exclusión en una forma no deliberada;¹⁸ en el caso de Medellín gran parte de los problemas de exclusión se dan en BDI donde los mismos procesos sociales han generado problemas de exclusión a nivel de comunidad, y sus relaciones con el resto de la ciudad.

Por otro lado, se encuentra Hilary Silver, quien reconoce que la Exclusión Social se basa en tres paradigmas: la solidaridad, especialización y el monopolio. Donde el primero, interpreta la exclusión como un proceso de ruptura y quebrantamiento del vínculo social entre el individuo y la sociedad, denominado solidaridad social y que amenaza la cohesión social. El segundo, entiende la exclusión como una consecuencia de la especialización o diferenciación social, la división del trabajo y la separación de las diferentes esferas sociales. El último paradigma concibe la exclusión como producto del conflicto de clases en donde unos grupos, mediante la imposición de medidas económicas, sociales y políticas dejan por fuera de los beneficios sociales a otros, perpetuando la desigualdad.¹⁹

Estos tres paradigmas presentados anteriormente permiten delimitar un marco de análisis para identificar que se entiende por Inclusión Social, la cual implica desarrollar acciones que contrarresten las situaciones que se consideran detonantes de la exclusión; es decir, en el caso del paradigma de la solidaridad es necesario desarrollar procesos que fortalezcan las relaciones sociales; en el caso del paradigma del monopolio es necesario fomentar la igualdad entre las diferentes clases sociales, otorgando equivalencia en una diversidad de asuntos.

¹⁷ Comparar Sen, Amartya. "Poverty, Capability Deprivation, and Social Exclusion". pp. 3-14. Documento Electrónico.

¹⁸ Comparar Sen, Amartya. "Poverty, Capability Deprivation, and Social Exclusion". pp. 3-14. Documento Electrónico.

¹⁹ Comparar Álvarez, Luz (et al). "La Exclusión Social: Mas allá de la Pobreza", *La exclusión Social y la Desigualdad en Medellín*. 2010. pp. 92-93.

Entre algunos de los elementos que Silver considera que deben ser tenidos en cuenta para definir que una persona se encuentra excluida son: sustento, seguridad, empleo permanente, crédito, vivienda, educación, consumo mínimo de alimentos, capital cultural, ciudadanía, igualdad legal, participación democrática, relaciones familiares y sociales, respeto y comprensión.²⁰ Para lograr la Inclusión Social es necesario garantizar los aspectos previamente mencionados.

De este modo, se puede decir que la Inclusión Social son todos aquellos esfuerzos que se realizan con el propósito de fortalecer las relaciones sociales, y reducir la brecha de la desigualdad. Así mismo garantizar la educación, la vivienda, la cultura, la participación y el respeto a nivel de toda la población. Igualmente la Inclusión Social es permitir el goce de espacios adecuados – como parques, centros de salud, vías de acceso-, sin discriminar y de calidad similar para toda la ciudad, aspectos considerados por la CEPAL como distribución equitativa de los beneficios, fortalecimiento de la democracia y la participación social.²¹

Para fines de este trabajo, de acuerdo al contexto de la ciudad y las definiciones de los académicos previamente mencionados, la Inclusión Social será entendida como todas aquellas acciones encaminadas a mejorar la situación de pobreza, desigualdad y dificultades sociales de un entorno en específico; en el caso de Medellín las variables bajo las cuales se realizara una primera evaluación respecto de la inclusión son la *accesibilidad* y la *participación* estas permitan realizar una reflexión acorde con el objeto de esta investigación, así mismo se adaptan adecuadamente al caso de estudio ya que se ven reflejadas en las diferentes intervenciones realizadas en el sector. Es importante recalcar que estos no son los únicos aspectos que permiten el análisis de la Inclusión Social, ya que esto depende del enfoque que le desee dar el autor.

²⁰ Comparar Sen, Amartya. “Poverty, Capability Deprivation, and Social Exclusion”. pp. 3-14. Documento Electrónico.

²¹ Comparar CEPAL “Pobreza, desigualdad y exclusión: aspectos básicos del programa”, *Superar la Pobreza Mediante Inclusión Social*. 2008. p. 6.

1.2 PASADO EXITOSO DE LAS INTERVENCIONES DE MEJORAMIENTO EN MEDELLÍN

Dadas las condiciones de informalidad que vivían numerosos barrios de la ciudad de Medellín, las autoridades locales y nacionales desarrollaron una estrategia de intervención que consistía en la implementación del *Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales* (PRIMED)²² ejecutado en los barrios con mayores índices de pobreza, ubicados en la periferia de la ciudad en asentamientos de origen ilegal, con el objetivo principal de unificar la ciudad mediante la integración de los barrios informales, lograr una convivencia pacífica en la ciudad, así como establecer mecanismos adecuados de planificación y gestión, promoción y participación comunitaria, mejoramiento barrial, mejoramiento y reubicación de las viviendas, legalización de la tenencia y mitigación del riesgo.²³

Este programa nació de un acuerdo de cooperación financiera entre el gobierno alemán (representado por el Ministerio para la cooperación economía y el desarrollo BMZ y el Banco gubernamental para la reconstrucción y el desarrollo KfW) y el gobierno colombiano (representado por el Departamento Nacional de Planeación, Ministerios de Hacienda y Desarrollo Económico), el PNUD y la ciudad de Medellín, articulado con organizaciones sociales y comunitarias.²⁴ Consistió en dos fases: la primera se desarrolló durante los años 1993-1997; la segunda fue entre 1998-2000 para un total de 30 barrios; de esta forma el PRIMED atendería alrededor de 111.000 personas, es decir 25.000 familias y 22.000 viviendas en un área de 520 hectáreas²⁵, ubicadas en las zonas nororiental, centro oriental y centro occidental.

Basándose en los principios de fomento de participación de la comunidad, la cooperación entre las entidades involucradas, desarrollo de obras

²² En adelante PRIMED.

²³ Comparar Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana, “Objetivo y Grupo Meta”, *Análisis de la situación actual*, pp. 49-53. Ver Anexo 1

²⁴ Comparar Unidad de Asentamientos en desarrollo y vivienda. “Introducción”, *Programa Mejoramiento integral de barrios*, Alcaldía de Medellín, 2007. p. 1. Documento Electrónico.

²⁵ Comparar Fundación Corona “Fases de intervención: población atendida y área cubierta”, *Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales –PRIMED- Medellín Antioquia*. p. 6. Documento Electrónico.

con los estándares adecuados, y garantizar la integralidad de las mismas,²⁶ el PRIMED buscaba que la intervención perdurara luego de la finalización de las obras, con el propósito de estas obras fuesen el punto de partida para intervenciones posteriores.

Actualmente, gracias a los procesos de apropiación por parte de la comunidad, las obras desarrolladas durante este periodo aún se encuentran disponibles para el uso de la comunidad, un ejemplo es la vasta extensión de escaleras construidas que conectan diferentes sectores de los barrios y que aún son el único medio de acceso a sectores alejados.

En relación con los resultados que se obtuvieron con el PRIMED se puede destacar el incremento de participación por parte de la comunidad durante la ejecución de la obra, se fortaleció la cooperación interinstitucional que facilitó el desarrollo de los objetivos planteados en un inicio, se generó espacio público adecuado para las zonas intervenidas.²⁷ Estas obras aparte de mejorar las condiciones de acceso a los sectores más alejados, fomentaron el desarrollo comercial en algunas zonas debido al incremento de circulación peatonal resultado de las obras.

Así pues, la intervención realizada durante el PRIMED permitió que mas de 40.000 personas superaran sus condiciones de pobreza mediante el mejoramiento de 3.448 viviendas, 2.100 escrituras, la recuperación de 5 hectáreas y estabilización de 8.5 hectáreas, 640 metros de canalización para la recuperación de microcuencas, incremento de cobertura de acueducto y alcantarillado, infraestructura peatonal, equipamientos sociales, educativos, recreativos y de salud, así como el incremento de infraestructura vial.²⁸

Por dichas razones la implementación del PRIMED represento una nueva metodología de intervención que logró la integración de la ciudad, reduciendo la segregación entre los diferentes barrios, mejorando las condiciones de habitabilidad y calidad de vida en los barrios más pobres. Este tipo de acciones

²⁶ Comparar UNESCO, “Programa Integral de Barrios Subnormales” .p. 48.

²⁷ Comparar UNESCO, “Programa Integral de Barrios Subnormales” .pp. 123-124.

²⁸ Comparar Fundación Corona “Fases de intervención: población atendida y área cubierta” .p. 6. Ver Anexo 2.

demonstraron que es posible mejorar las condiciones de la ciudad sin realizar acciones coercitivas, y obtener resultados casi inmediatos luego de las obras.

1.3 EL POT COMO INSTRUMENTO DE ACTUACIÓN URBANA Y HERRAMIENTA DE INCLUSIÓN SOCIAL

Medellín ha desarrollado diversos instrumentos para ordenar su territorio, esto es resultado de los procesos de urbanización y ocupación que ha tenido la ciudad desde la mitad del siglo XX. Esta situación desencadenó una mayor demanda de vivienda y de servicios en la ciudad. El primer precedente de planificación urbana en la ciudad es el *Plano de Medellín Futuro*²⁹ promovido por la Sociedad de Mejoras Publicas de la ciudad. El segundo proceso de planificación de la ciudad fue el *Plan Piloto*³⁰ entre los años 1948-1952.³¹

El POT para la ciudad de Medellín fue planteado por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) divulgado en el año 1999 y ajustado en el 2006. Se basa en un modelo de ordenamiento territorial urbano de crecimiento controlado, donde se privilegian los procesos de consolidación y renovación urbana, fomentando el crecimiento hacia adentro; fortaleciendo un borde urbano definitivo para la ciudad teniendo en cuenta la geografía del Valle de Aburrá, los riesgos que implica la expansión de asentamientos sobre las zonas de altas

²⁹ Medellín entra el siglo XX con una serie irregularidad en las calles, debido a su estrechez y curvaturas lo cual representa un obstáculo para la ventilación, el desagüe de las alcantarillas y la higiene de la ciudad. Como resultado de esto la Sociedad de Mejoras Públicas -S.M.P.- entidad formada por ilustres de la ciudad que velaba por su embellecimiento y ornato, propuso la apertura de un concurso público para definir el *Medellín futuro*. El ingeniero Jorge Rodríguez Lalinde fue el ganador y sobre su plano, reformado por el Concejo de la ciudad, se proyectó gran parte de lo que de hecho constituyó el desarrollo urbano de la ciudad en las dos primeras décadas de aquel siglo. Ver Instituto de Estudios Regionales de la Universidad de Antioquia -INER-. “Nuevas Vías sobre viejas calles”. Documento Electrónico.

³⁰ Consiste en establecer el uso futuro de la tierra en el Área Metropolitana, la clasificación de acuerdo a las cuatro funciones establecidas Como estándar internacionales por el C.I.A.M. son: habitar, trabajo, recreación, (cultivar el cuerpo y el espíritu), y circular (transporte).” La propuesta definía en las diferentes escalas, los usos de la tierra y las comunicaciones, -áreas residenciales, zonas industriales y comerciales, áreas verdes, servicios sociales y el centro cívico-. Ver Schnitter Castellanos, Patricia “Los planes urbanísticos de Sert y Wiener en Colombia”, *Scripta Nova, Universidad de Barcelona*, Vol. VII, núm. 146(035), (1 de agosto de 2003). Artículo Electrónico.

³¹ Comparar Rodríguez, Carlos Mario; Arbeláez, Luis Fernando, “La publicidad de lo Público”, *Medellín Medio-Ambiente, Urbanismo, Sociedad*. 2010. pp. 153-154.

pendientes, y la necesidad de cuidar los recursos naturales;³² creando así el modelo de ocupación territorial de la ciudad.³³ Pero ante todo se busca generar una ciudad más humana que pueda ser disfrutada por todos los ciudadanos.

Tomando en cuenta las condiciones de desarrollo de Medellín que generó como consecuencia un número considerable de BDI; se recurre a figuras de gestión como los proyectos de regularización, reubicación, y mejoramiento de vivienda que tienen como objetivo reducir el deterioro de los barrios de origen informal. Así mismo se cuenta con instrumentos de planificación y actuación como los Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano, Planes de Inversión, Planes Especiales, Macroproyectos Urbanos, Planes Parciales y Programas de Viviendas de Interés Social entre otros. Los cuales tienen como objetivo intervenir el territorio con el propósito de generar mejores condiciones y calidad de vida para la población.³⁴

Del mismo modo, el POT resalta la necesidad de trabajar los problemas de vivienda y hábitat en la ciudad los cuales se encuentran principalmente en los BDI, se busca atender de manera eficiente los déficits cualitativos y cuantitativos de vivienda, para mejorar las condiciones de habitabilidad de la población; además se fomenta la actuación integral por parte de las autoridades locales para la provisión de vivienda y así frenar la expansión de asentamientos informales, y generar un desarrollo urbano adecuado.³⁵

Entre algunas de las estrategias del POT se encuentran:

1.3.1 Programas Mejoramiento de Barrios. Los cuales son necesarios para mejorar las condiciones de vivienda y hábitat en la ciudad. El POT reconoce los PMB como la herramienta estratégica para consolidar y mejorar las condiciones en los asentamientos en desarrollo incompleto o inadecuado, para atender de forma integral los desequilibrios que viven estos sectores en aspectos

³² Comparar García, Juan Carlos. “Las experiencias de gestión urbana reciente en Medellín: Iniciativas Públicas”, *Las Ciudades del Mañana, Gestión del Suelo Urbano en Colombia*. 2010. pp. 135-136.

³³ Ver Anexo 3.

³⁴ Comparar Departamento Administrativo de Planeación. “Instrumentos”. *Documento técnico de soporte POT Medellín 2006*. pp. 1299- 1324.

³⁵ Comparar Alcaldía de Medellín “Artículo 135. Líneas estratégicas y programas del sistema habitacional”. pp. 67-68. Documento Electrónico.

territoriales, ambientales, socioculturales, socioeconómicos y lograr niveles de Inclusión Social y mejoramiento de la Calidad de Vida de la población.³⁶

En cuanto a los beneficios derivados de la implementación de estos programas es posible afirmar que los resultados de estas intervenciones “son casi inmediatos y se reflejan en indicadores superiores de salud, mejoramiento de las viviendas y reducción de la vulnerabilidad de los beneficiarios”³⁷, adicionalmente incrementan la disponibilidad de equipamiento urbano, mejora el acceso a las viviendas, reduce los indicadores de pobreza, desdibuja barreras entre las zonas de la ciudad, es decir que igualan las condiciones urbanas.³⁸

De lo anterior, es posible identificar que gracias a las intervenciones de los PMB se fomenta la Inclusión Social por medio de la creación de mejores condiciones de acceso para la población, mejoramiento de las condiciones de vivienda, atención en salud y reducción de la pobreza urbana, potenciando el crecimiento armónico de los asentamientos precarios por medio de una planificación concertada, el cual busca mejorar la mala calidad y deficientes condiciones de vida de los asentamientos en desarrollo.³⁹

Entre los proyectos de mejoramiento que el POT reconoce como prioritarios se encuentra la continuación y sostenibilidad de las intervenciones realizadas por el PRIMED en sus dos fases, así como el trabajo los barrios en procesos de regularización y legalización a lo largo de la ciudad. De este modo se continúa con el trabajo de mejoramiento de los BDI en la ciudad, basándose en los principios de continuidad, participación y eficiencia.

En adición, los PMB trabajan para reducir el déficit de vivienda en la ciudad, ya que intervienen sectores constituidos por BDI para corregir los desequilibrios urbanos e incrementar sus condiciones de habitabilidad, por medio de proyectos que fortalezcan la construcción social del territorio, además del

³⁶ Comparar Alcaldía de Medellín. “Artículo 132. De los proyectos dirigidos a mejorar la condiciones de vivienda y hábitat”. p.65. Documento Electrónico. Ver Anexo 4.

³⁷ Ver Brakarz, José; Greene, Margarita; Rojas, Eduardo. “Los PMB Cómo intervenciones integrales”, p. 28.

³⁸ Comparar Brakarz, José; Greene, Margarita; Rojas, Eduardo. “Los múltiples impactos de los programas”, pp. 69-74.

³⁹ Comparar Departamento Administrativo de Planeación (DAP) “Programa Mejoramiento Integral de Barrios en el acuerdo 46 de 2006, ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial para la ciudad de Medellín”. p. 10. Documento Electrónico.

mejoramiento físico del mismo por medio de la adecuación del entorno, con el objetivo de mejorar los tejidos vecinales y barriales.

1.3.2 Movilidad. Este aspecto cuenta con algunos de los proyectos más grandes a nivel de ciudad, debido a la importancia de promover un sistema de transporte público soportado por el Metro y algunos sistemas complementarios como el Metrocable y el MetroPlus, considerando que el desarrollo de infraestructura y proyectos relacionado con la movilidad genera un equilibrio urbano. Lo que se pretende es darle continuidad al sistema de transporte público por medio de sistemas de alta capacidad como el Metro para que los sectores periféricos de la ciudad estén conectados con las diferentes centralidades.⁴⁰

Del mismo modo, el POT define unas actuaciones específicas conocidas como *Actuación Urbana Integral en las áreas de Influencia del Metrocable y el Metroplus*. Esta iniciativa consiste en crear una transformación urbana en las áreas de influencia de estos sistemas por medio de la generación y mejoramiento de espacio público, movilidad, equipamientos, construcción y legalización de viviendas, recuperación de condiciones ambientales, entre otros.⁴¹ Así mismo es necesario la creación o consolidación de espacios peatonales que faciliten el acceso a las estaciones del Metro con el propósito de hacer estos desplazamientos más seguros y placenteros. En el caso de las líneas de Metrocable, se implementó un sistema de trabajo conjunto con los PUI para generar nuevos espacios de calidad, mejorar la calidad de vida y las condiciones sociales del sector.

La estrategia de movilidad de Medellín consiste en mantener el Metro como eje estructurante de la movilidad en la ciudad, debido al volumen de pasajeros que transporta diariamente; sin embargo es necesario para aprovechar la total capacidad del Metro establecer sistemas de transporte alimentadores que complementen este sistema; de igual forma es necesario para la adecuada movilidad de la ciudad complementar con el Sistema integrado de Transporte Metropolitano (SITM).⁴² Lo que se pretende con la integración de los sistemas de

⁴⁰ Comparar Alcaldía de Medellín. “Artículo 130. De los proyectos de generación de equilibrio urbano”. *Acuerdo Municipal N 46 de 2006*. P. 63. Documento Electrónico.

⁴¹ Comparar Alcaldía de Medellín. “Artículo 130. De los proyectos de generación de equilibrio urbano”. p. 63. Documento Electrónico.

⁴² Comparar Alcaldía de Medellín. “Artículo 130. De los proyectos de generación de equilibrio urbano”. *Acuerdo Municipal N 46 de 2006*. p. 63. Documento Electrónico.

transporte es mejorar las condiciones de movilidad de la población haciendo los viajes más cortos y reduciendo los tiempos de desplazamiento, fomentar el uso racional del parque automotor y proteger el medio ambiente.

De este modo, y tomando en cuenta que algunas de estas líneas de acción ya se encuentran en funcionamiento, se puede asegurar que la ciudad de Medellín, ha logrado una mayor interconexión entre los diferentes sectores de la ciudad por medio de sistemas de movilidad, así mismo la ciudad continua con los proyectos de integración de los diferentes sistemas de transporte para mejorar la cobertura y calidad del servicio.

1.3.3 Espacio Público. Es considerado como la esencia de la ciudad; reconociendo que la calidad de la ciudad se mide por la calidad de su espacio público, se plantea la necesidad de proteger el existente y la procura de construir y diversificar nuevos espacios para convertirlos en elementos de articulación urbana, estos elementos pueden ser de tipo natural como lo son las rondas de los ríos y corrientes de agua, reservas ecológicas y forestales, entre otros; de tipo artificial compuesto por equipamientos complementarios como el amueblamiento urbano, elementos de servicios, señalización, sistema de transporte, entre otros.⁴³

Al mismo tiempo el POT reconoce necesario “dar prioridad al espacio público, su generación, consolidación, mejoramiento y apropiación social, articulándolo al patrimonio, a los equipamientos y a los sistemas de movilidad y a la estructuración de las movilidades, donde tenga prioridad el peatón, y el transporte público tenga prevalencia sobre el particular”⁴⁴.

Una de las razones por las cuales el espacio público tiene gran valor en el POT tiene que ver con la presencia de BDI en la ciudad, los cuales carecen de un espacio adecuado, y que no cumplen con las necesidades de la comunidad, de este modo es importante el espacio público de calidad que ofrezca a la comunidad espacios disponibles para la recreación, cultura, educación entre otros. De este modo lograr que este estructure la ciudad favoreciendo factores ambientales, y sea el escenario de la integración social.

⁴³ Comparar Alcaldía de Medellín “Artículo 7. El Plan de ordenamiento territorial Cómo instrumento para lograr un Medellín más equitativo”. p. 3-18. Documento Electrónico.

⁴⁴ Ver Alcaldía de Medellín. “Artículo 2. Lineamientos del ajuste”. p. 1. Documento Electrónico.

Tomando en consideración el POT de Medellín, es pertinente recalcar que sin importar el tipo de intervención que se desee realizar en la ciudad, ya sea de mejoramiento, adecuación, reubicación o desarrollo de sistemas de transporte. El papel del espacio público es fundamental como elemento cohesionador de la comunidad, así como generador de nuevas dinámicas.

1.4 PUI COMO INSTRUMENTO INTEGRAL DE INTERVENCIÓN

Un instrumento de actuación urbana novedoso que ha desarrollado e implementado Medellín son los PUI, cabe resaltar que estos se encuentran propuestos en los Planes de Desarrollo de las últimas 2 administraciones, mas no se encuentran ligados de forma directa con el POT.

En el caso de la administración de Sergio Fajardo, el PUI se encuentra presente como parte de los proyectos estratégicos de ciudad; igualmente es una de las estrategias de generación de espacio público, los espacios de intervención se encuentran definidos principalmente por las áreas de influencia del Metrocable; todo esto con el propósito de fomentar el encuentro ciudadano.⁴⁵

Durante esta administración nacen estos proyectos como resultado de un análisis de dos temas en específico: en qué lugares se concentraba la mayor inversión de la ciudad, y en qué lugares tenían los índices de calidad de vida más altos o más bajos; esto permitió identificar que las zonas con menores índices de calidad de vida de la ciudad eran al mismo tiempo las que tenían menor inversión. “Como resultado se inició el diseño de una estrategia de choque fundamentada en una intervención integral, que abarca elementos sociales y físicos, la cual termino en el planteamiento de los PUI”⁴⁶.

Posteriormente en el plan de gobierno de Alonso Salazar, los PUI se consideraron como la principal estrategia metodológica para el Urbanismo Social y el mejoramiento de los barrios, con el objetivo de fortalecer las relaciones sociales, culturales y económicas de los residentes. Así mismo, son considerados

⁴⁵ Comparar Alcaldía de Medellín. “Plan Desarrollo Medellín 2004-2007”. 2004. pp. 105-112. Documento Electrónico.

⁴⁶ Aporte de Carlos Andrés Escobar.

los ejes para el desarrollo en los sectores populares, buscando la generación de nuevas centralidades y de hábitats sostenibles.⁴⁷

De este modo los PUI son “un instrumento de intervención urbana que abarca las dimensiones de lo físico, lo social y lo institucional, con el fin de resolver problemáticas específicas sobre un territorio definido, colocando todas las herramientas del desarrollo de forma simultánea en función del área de intervención”⁴⁸.

Las áreas susceptibles de intervención de los PUI son aquellas donde la pobreza y falta de oportunidades dificultan la convivencia y el sentido de pertenecía, así mismo áreas donde existe una elevada segregación social; espacios donde hay bajos estándares habitacionales, falta de espacio público y degradación ambiental.

El proyecto piloto del PUI fue diseñado las Comunas 1 y 2; sector que presentaba los índices de calidad de vida y desarrollo humano más bajos de la ciudad. El PUI nororiental complementó el desarrollo urbano generado por el sistema de transporte de Metrocable que conectaba esta zona con el resto la ciudad. De este modo se logró integrar la intervención urbana con el metro, generando un mayor impacto en los sectores influenciados por las estaciones del sistema.⁴⁹

Como resultado, se logró una consolidación barrial que estructuró y ordenó el territorio en aspectos como la accesibilidad, equipamientos comunitarios, parques, vías de acceso, entre otros elementos. Con esta intervención se desarrollaron un total de 125.000 mts² de obras que incluyeron 18 parques públicos, adecuación de andenes y vías, construcción de equipamientos públicos como colegios, bibliotecas y unidades deportivas.⁵⁰

Dado los resultados positivos obtenidos con la intervención del primer PUI nororiental, la ciudad en cabeza de la EDU han desarrollado 3 PUI

⁴⁷ Comparar Salazar, Alonso. “Vamos a seguir transformando a Medellín, programa de gobierno”. 2008. pp.12-20. Documento Electrónico.

⁴⁸ Ver Empresa de Desarrollo Urbano Municipio de Medellín (EDU) “Definición”, *Proyectos Urbanos Integrales –PUI-*, p.1. Documento Electrónico.

⁴⁹ Comparar EDU, “Problemática de Áreas Factibles de PUI”. p.1. Documento Electrónico.

⁵⁰ Comparar Echeverri, Alejandro; Orsini, Francesco. “Informalidad y Urbanismo Social en Medellín”, *Medellín Medio-Ambiente, Urbanismo, Sociedad*. pp.140-145.

adicionales⁵¹ en diferentes sectores de la ciudad. Cada PUI es diseñado de acuerdo a las necesidades propias del entorno, identificando las problemáticas existentes y que se quiere para el sector; haciendo que cada PUI sea diferente, teniendo en cuenta los intereses de los residentes.

Así bien los resultados de las intervenciones en el marco de los PUI han sido exitosos, es importante reconocer que la EDU, basa las actuaciones del PUI en la inter institucionalidad, integrando diferentes entes que actúan sobre la ciudad – Área Metropolitana de Valle de Aburra, Obras Públicas, Transito y Movilidad, Empresas Publicas-, lo que hace mucho más eficiente la intervención en cuanto a recursos y tiempo.⁵² Este tipo de estrategias hacen que las obras que se desarrollan en el marco de los PUI, articulen intervenciones por parte de otras entidades que se tenían planeadas a corto o mediano plazo en ese sector, lo cual implica el desarrollo de una sola obra generando menores traumatismos físicos y sociales.

De este modo, los PUI son elementos dinamizadores de los procesos de inclusión y desarrollo social, esto se debe a que son considerados una de las herramientas para el Urbanismo Social ya que logran transformaciones estructurales en sectores estratégicos.

1.5 ESTRATEGIAS POLITICAS DE INCLUSIÓN BASADA EN EL URBANISMO SOCIAL

El Urbanismo Social es un concepto propuesto por la Alcaldía de Medellín, este inició durante la administración de Sergio Fajardo (2004-2007). El cual pretende que las obras públicas busquen el desarrollo humano, la convivencia y la integración, considerando que la dignificación de los espacios reconstruye el tejido social y combate la desigualdad.⁵³

Esta iniciativa consiste en direccionar inversiones y proyectos puntuales hacia los sectores más populares de la ciudad. Esta estrategia se justifica en la

⁵¹ En total la ciudad cuenta actualmente con 4 PUI ejecutados en la *Comuna 13*, con 134.716 habitantes de 22 barrios beneficiados; el sector *Centroriental* con 300.000 habitantes de 36 barrios beneficiados; en el sector *Noroccidental* con 364.157 habitantes de 26 barrios beneficiados y en el sector *Nororiental*. Ver EDU. “PUI-Proyectos Urbanos Integrales”. Documento Electrónico.

⁵² Aporte de Carlos Andrés Escobar.

⁵³ Comparar Elespectador.com. Tema de búsqueda: Escalera el Cielo. (23 Oct 2011). Artículo Electrónico.

deuda histórica que tiene la ciudad con los sectores menos favorecidos, por medio de obras de infraestructura de alta calidad con impacto físico y que lideren una transformación social profunda.⁵⁴

De este modo, las intervenciones realizadas bajo el esquema de Urbanismo Social son el resultado de las exigencias por parte de la comunidad en cuanto a lo que necesitan o desean tener en su barrio. Es así como por medio del desarrollo de obras con altos estándares de presentación y construcción garantizan la perdurabilidad de la misma; y al ser el resultado de la representación del imaginario de la comunidad incrementan su valor social.

En general las obras y proyectos que se desarrollan en Medellín tienen la visión del Urbanismo Social, algunas se consideran proyectos palanca ya que lideran una transformación social profunda en los sectores donde se desarrollan.⁵⁵ Las obras en la ciudad buscan una mejora en la calidad de vida de los habitantes, sin embargo con esto:

No se pretende solucionar los problemas de fondo relacionados con la vivienda, el empleo y la pobreza. Al construir Metrocables, parques–biblioteca, colegios de alta calidad (arquitectónica), espacios públicos, etcétera –proyectos puntuales bien logrados y con un alto impacto tanto estético como social– se busca no solo “hacer la mejor arquitectura, la que suscita el orgullo y la autoestima de la comunidad, una arquitectura que genere sentido de pertenencia”, sino también ejecutar proyectos palanca que “lideran una transformación social profunda). Se espera construir, literalmente, un nuevo “contrato social” mediante la dotación de espacios de ciudadanía, escenarios de democracia y convivencia.⁵⁶

La importancia que tiene el Urbanismo Social se ve reflejado en la inversión social de la ciudad en los últimos años, que ha generado un cambio en la infraestructura física, educativa, cultural y social principalmente en los barrios más pobres; pasando de una inversión social en 2008 de 1.6 billones de pesos a 1.8 billones de pesos durante el año 2011, y se prevé que la inversión social neta para el año 2012 será de 2.4 billones de pesos.⁵⁷

⁵⁴ Comparar University College of London UCL. *El urbanismo social de Medellín, Colombia*. pp1-4. Documento Electrónico.

⁵⁵ Comparar University College of London UCL. *El urbanismo social de Medellín, Colombia*. pp.1-4. Documento Electrónico.

⁵⁶ Ver UN Periódico. Brand, Peter. “Urbanismo Social o Seguridad Democrática en las Ciudades” (Marzo 13 de 2010). Consulta Electrónica.

⁵⁷ Comparar Cano, Ana María “Cuando se pasa la Pagina”. *Revista Semana*, Libro Separata (diciembre 2011). p. 24.

De este modo, la ciudad ha implementado obras como bibliotecas, parques lineales, colegios, entre otros que cumplen el propósito del Urbanismo Social el cual implica poner la arquitectura y el urbanismo al servicio de las personas, mediante la intervención integral de territorio y la participación.⁵⁸ Es así como se puede considerar al Urbanismo Social como el principio rector que lidera todo tipo de obras en la ciudad de Medellín.

⁵⁸ Comparar Empresa Desarrollo Urbano (EDU), “Urbanismo Social”. Consulta Electrónica.

2. LA COMUNA 13 DE SAN JAVIER EN MEDELLÍN

Medellín se encuentra dividido en 16 Comunas, que representan las divisiones administrativas de la ciudad, estas agrupan alrededor de 249 barrios y 5 corregimientos.⁵⁹

A continuación se presentan las características generales de la Comuna 13, área de estudio de este trabajo; de este modo se realizará una breve descripción de su desarrollo urbanístico, seguido por la presentación de indicadores demográficos, de vivienda y de calidad de vida. Luego, se presentará la estrategia de intervención desarrollada durante el PUI de la Comuna 13, continuando con una presentación a grandes rasgos el rol de la Línea J de Metrocable en el sector; por último se abordará la participación como una de las estrategias que fomenta Medellín frente a las intervenciones en la ciudad.

2.1 LA COMUNA 13 : PROCESO DE URBANIZACIÓN Y DIFICULTADES EN EL CAMINO

La Comuna 13 inició con la aparición del barrio San Javier, que constituye una extensión del barrio la América ubicado en la Comuna 12.

El poblamiento de la Comuna 13 se dio en los terrenos que actualmente conforman el barrio Belencito. En 1946, la Cooperativa de Vivienda transforma los predios de la finca del Sr. Pepe Ángel en el Sector Residencial del barrio San Javier, esto detonó en la década de 1950 la venta de lotes de forma ilegal, generando la ocupación clandestina de otros predios circundantes.⁶⁰

Durante la década de 1980, como resultado de la urbanización de las laderas de forma irregular en el sector se conformaron BDI, los cuales actualmente se encuentran en su mayoría consolidados y legalizados. La aparición de estos asentamientos informales resultó con la llegada de inmensos grupos poblacionales que venían de diferentes lugares del departamento desplazados por la violencia, así como por comerciantes informales que vendían sus productos en la Plaza del Pedrero. Dado el número de familias que llegó durante la década de

⁵⁹ Comparar Alcaldía de Medellín “Datos Generales”, Artículo Electrónico. Ver Anexo 5

⁶⁰ Comparar Alcaldía de Medellín, (et al). “Contexto de Comuna. p. 12.

1980 se consideró a este sector como una de las zonas de invasión más grandes de América Latina.⁶¹

Como consecuencia de las precarias condiciones de habitabilidad y segregación que se vivía en la Comuna, la aparición del narcotráfico y de grupos armados ilegales tuvo una fuerte influencia en el sector. Durante la década de 1990 se incrementa el sicariato y otras formas delictivas relacionadas con el narcotráfico, así mismo la Comuna 13 fue tomada casi en su totalidad por miembros de grupos armados ilegales “ellos eran la ley”⁶²; debido a esto la situación de la Comuna se convirtió en un problema de orden público nacional, que liberó una confrontación urbana de gran magnitud entre los grupos armados ilegales y las fuerzas del Estado -enmarcado en la Operación Mariscal y la Operación Orión ambas desarrolladas en el año 2002-.⁶³

Tomando en consideración el impacto social luego de las intervenciones militares en el sector, se identificó la necesidad de crear nuevas estrategias de intervención y acompañamiento de la población, con el propósito de mejorar sus condiciones sociales y así reducir la exclusión y la violencia que caracterizan a la Comuna durante estos años.

Como resultado, se han iniciado procesos de intervención y trabajo con la comunidad por parte de las administraciones locales, con el propósito de reducir la brecha de exclusión que existe entre la Comuna 13 y el resto de la ciudad; y del mismo modo cambiar la imagen de la Comuna al interior y exterior de la misma.

2.2 SAN JAVIER EN CIFRAS

La Comuna 13 tiene el nombre de San Javier, y se encuentra ubicada en la zona centro occidental de la ciudad de Medellín, tiene un área de 7 Km², que equivalen al 6.2% del área urbana de Medellín.⁶⁴ La Comuna 13 cuenta con una parte de la

⁶¹ Aporte Mauricio Mejía.

⁶² Aporte Mauricio Mejía.

⁶³ La primera se llevó a cabo en mayo del 2002 y ambas tenían el mismo objetivo: contrarrestar la presencia de organizaciones guerrilleras en la comuna 13 de Medellín. Ver Eltiempo.com. “Operación Mariscal fue antecedente Operación Orión”. (Marzo 26 de 2007), Artículo Electrónico Comparar También Alcaldía de Medellín, (et al). “Contexto de Comuna. pp. 12-13

⁶⁴ Comparar Alcaldía de Medellín, (et al). “División Político Administrativa”. “. *Plan desarrollo local comuna 13, 2010-2020*. p. 16.

línea aérea del metro (Metrocable) desarrollada por la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada - Metro de Medellín; este sistema se considera una herramienta de conexión entre los barrios de las laderas y el Metro que circula por la ciudad.

Plano 1. Ubicación Comunas de Medellín



Fuente: Alcaldía de Medellín “Mapa Comunas con Nombre y Número”⁶⁵

Para el año 2010 se calculó que las Comunas de Medellín albergaban cerca de 2'157.769 habitantes, de los cuales, 133.918 habitaban en la Comuna 13 de San Javier, lo cual representa el 6% del total de la población de la ciudad.

2.2.1. Población. Entre los años 1993 y 2010 la población de Medellín creció en un 21%, pasando de 1.711.895 habitantes en 1993 a 2.158.191 habitantes durante el 2010. El sector de San Javier tuvo un incremento

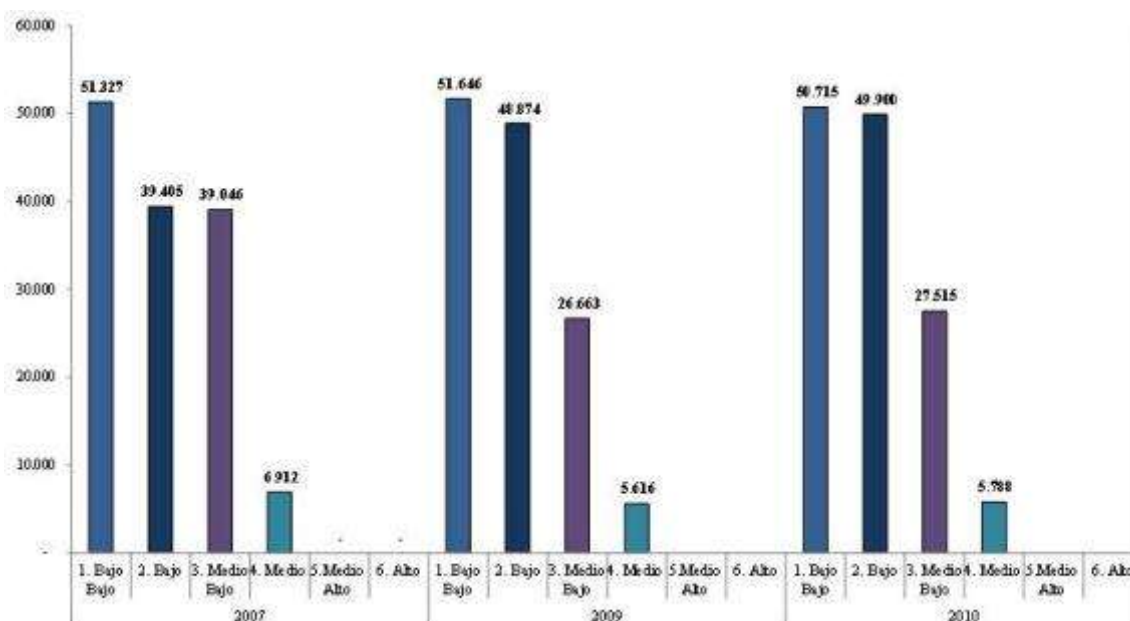
⁶⁵ La comuna 13 limita por el norte con la Comuna N° 7 Robledo, por el oriente con la Comuna N° 12 La América; por el sur con el Corregimiento de Altavista, y al occidente con el Corregimiento de San Cristóbal y con el Corregimiento de Altavista. La conforman los barrios Betania, Belencito, El Corazón, Independencias I y II, Veinte de Julio, Nuevos Conquistadores, El Salado, San Javier °1 y °2, Eduardo Santos, Antonio Nariño, El Socorro, Juan XXII La Quebra, Santa Rosa de Lima, Metropolitano, La Pradera, Los Alcázares, Blanquizal, El Pesebre y San German. Comparar Alcaldía de Medellín “Datos Generales”, Artículo Electrónico. Ver Anexo 6.

poblacional entre 1993 y 2010 de 13%, menor al de la ciudad, pasando de 116.566 a 133.918 habitantes respectivamente.

Ahora bien, entre los años 2005 y 2010 el crecimiento de la población en Medellín fue de 3,6 %, mientras que San Javier reportó un incremento de 4,5%.⁶⁶ De acuerdo con esto el último periodo se evidencia que San Javier es una comuna que está recibiendo población.

En relación con el nivel socio económico Medellín durante los años 2009 y 2010 registró un incremento del 1% en población de estratos 2 y 3. La Comuna 13 entre los años 2007 y 2010 presentó un descenso de 1% en la población de estrato 1 y de un 30% en la población de estrato 3 para el mismo periodo; por el contrario se presentó un incremento del 27% en el estrato 2;⁶⁷ lo que demuestra que con el moderado crecimiento poblacional que presenta esta Comuna, el incremento se ve reflejado en los estratos más bajos, y se está perdiendo densidad en los estratos medios, lo que implica un incremento en las necesidades de la población y en las intervenciones de tipo urbanístico.

Grafica 1: Distribución de la población en la Comuna 13 según estrato.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en datos Medellín como Vamos 2010

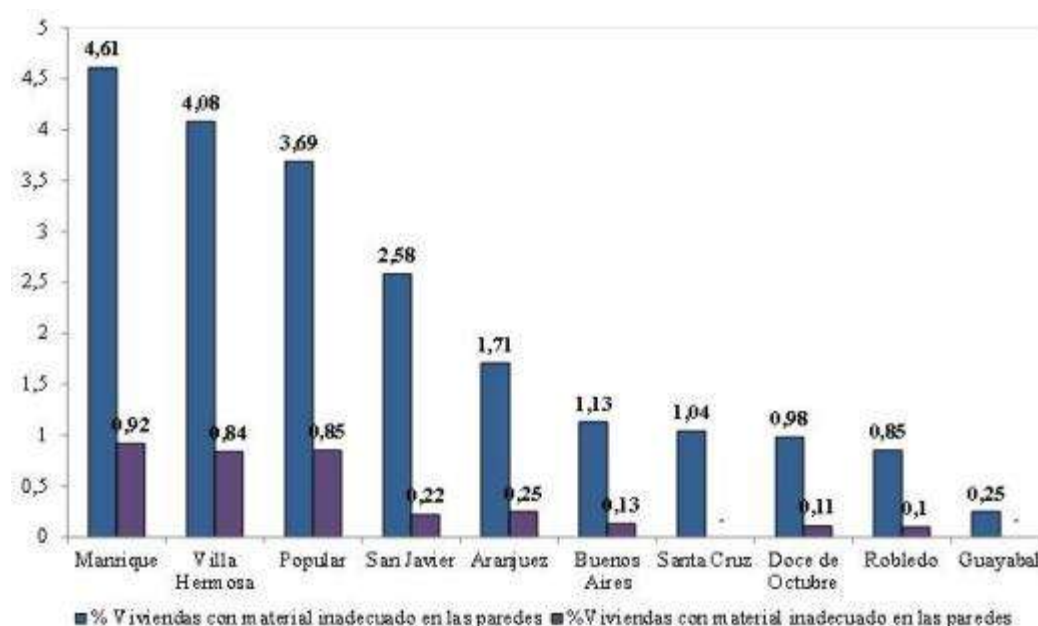
⁶⁶ Comparar ProAntioquia (et al). "Población", *Medellín Cómo Vamos 2010*.p.10. Documento Electrónico. Ver Anexo 7.

⁶⁷ Comparar ProAntioquia (et al). "Población".p.10. Documento Electrónico. La clasificación de los estratos socioeconómicos es 1. (Bajo Bajo); 2.(Bajo); 3. (Medio Bajo); 4 (Medio); 5(Medio Alto); 6(alto). Comparar Departamento Administrativo de Planeación. "Población". *Encuesta Calidad de Vida 2007-2010*. p. 94. Documento Electrónico. Ver Anexo 7.

2.2.2 Vivienda. La Comuna 13 cuenta con un número aproximado de 46.188 viviendas. De acuerdo con esto, la densidad de habitantes por vivienda promedio es de 2,8 Hab/viv, lo cual permite deducir que actualmente no existen condiciones críticas de hacinamiento.

Durante el 2010 alrededor de un 2,8% de las viviendas del sector presentaban materiales inadecuados en la construcción de los pisos de su vivienda y menos de un 1% de las viviendas tenía materiales inadecuados en las paredes.⁶⁸ Esta información demuestra que a pesar de la situación socioeconómica de la Comuna las viviendas cuentan con condiciones mínimas de habitabilidad, y donde en realidad las dificultades se presentan en el entorno de las viviendas, es decir en el espacio público; el cual actualmente es objeto de diferentes intervenciones. Esto también demuestra los resultados de la primera fase de obras de mejoramiento desarrolladas en el sector, logró un mejoramiento considerable de las condiciones de las viviendas.

Gráfico 2: Porcentaje de Viviendas con materiales inadecuados en la Comuna 13.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en Indicadores Encuesta Calidad de Vida 2010

⁶⁸ Comparar Departamento Administrativo de Planeación. "Vivienda". pp. 59-62. Documento Electrónico. Ver Anexo 8.

Ahora bien, en cuanto a las condiciones de tenencia en la Comuna predomina el arriendo, aunque también se registran otras formas de tenencia como el usufructo u ocupante de hecho; alrededor del 44% de los hogares no cuentan con una vivienda propia. Los principales tipos de vivienda en el sector son los apartamentos con un crecimiento de 7% en el número total de las viviendas de este tipo durante el periodo 2007-2010; las casas incrementaron un 13% durante el mismo periodo.

Es importante anotar también el incremento en la presencia de cuartos como opción de vivienda, debido a la llegada de población en los últimos años la cual no cuenta con los ingresos para arrendar una vivienda completa.

En adición vale la pena reconocer el esfuerzo de la Ciudad de Medellín para ampliar la cobertura de los Servicios Públicos, dando como resultado una cobertura del casi 100% en la mayoría de las comunas.

2.2.3 Calidad de Vida. Medellín ha mejorado progresivamente las condiciones de vida en la ciudad, alcanzado un Índice Calidad de Vida (ICV)⁶⁹ de 83.3 para el 2010. En cuanto a la Comuna 13 se presenta una leve mejoría en el ICV pasando en 2004 de 78.69 a 80.52 en el año 2010, sin embargo aún este se encuentra por debajo del promedio de la ciudad, que para esos mismos periodos fue de 82.55 y 83.85 respectivamente.⁷⁰

Esto se debe entre otras a que la forma de medición del ICV del 2010 evalúa aspectos físicos de las viviendas, capital humano y capital social, que a pesar de haber mejorado en el sector no son el fuerte de las intervenciones mas recientes que se han realizado en San Javier; por este motivo la falta de evaluación de aspectos como espacio público, equipamientos, y accesibilidad, -mejoras que obtenidas luego de obras en la Comuna 13- no han generado ningún impacto en el ICV.

A pesar que Medellín no mide la seguridad como una de las variables para determinar el ICV, vale la pena reconocer que la ciudad ha reducido la tasa de homicidios entre el 2009 y 2010 en un 9%. Sin embargo a nivel de la

⁶⁹ En adelante ICV. Para conocer las variables que se tiene en cuenta para medir la Calidad de Vida. Ver Anexo 9.

⁷⁰ Comparar Departamento Administrativo de Planeación (et al). "Índice Calidad de Vida", *Indicador Calidad de Vida Medellín 2004-2010*. p. 8. Documento Electrónico. Ver Anexo 9.

Comuna 13 las cifras muestran una situación diferente, ya que la tasa de homicidios en este sector desde el año 2008 ha pasado de 66.8 homicidios por cada mil habitantes a 172.5 homicidios durante el 2010.

Esta situación responde a un profundo fenómeno social que presenta este sector como resultado de su pasado conflictivo y profundas desigualdades, que a pesar de la mejoría en las condiciones de las viviendas y los servicios demuestran que aún persisten situaciones críticas de conflicto social. Cabe resaltar que gran parte de estos homicidios son generados por organizaciones delincuenciales que bajo las lógicas del control social y territorial.⁷¹

2.2.4 Las Fronteras Invisibles. Han sido consideradas una de las principales problemáticas sociales que enfrenta la Comuna 13, debido entre otras cosas a presencia de bandas delincuenciales en los diferentes barrios, las cuales traen consigo una mayor exclusión social, determinada por factores políticos, ideológicos o simplemente de localización de la vivienda vs. lugar de trabajo o de estudio.

Como estrategia de choque la ciudad ha implementado diversas formas de intervención social y física de los sectores con mayores índices de violencia y presencia de este tipo de bandas, el propósito es desdibujar las fronteras invisibles creadas estos grupos, las cuales afectan directamente la calidad de vida de la población.

Un ejemplo de estas se encuentran en el sector de Santo Domingo Sabio una de las primeras comunas en ser intervenida por medio de un PUI, donde con el propósito de mejorar la situación social se construyeron infraestructuras de conexión entre los barrios, justo en donde se encontraba una de las fronteras invisibles del lugar. La misma iniciativa ocurre en la Comuna 13 de San Javier donde con la implementación del sistema de Escaleras Eléctricas Públicas se busca integrar el sector y eliminar las barreras sociales e imaginarias que tenía la población como resultado de los problemas sociales y de violencia.

⁷¹ Comparar Alcaldía de Medellín. “Seguridad Ciudadana”. p. 30. Documento Electrónico. Ver Anexo 9.

2.3 LA TRANSFORMACIÓN DE LA COMUNA A TRAVÉS DE LOS PUI

El proceso de transformación de la Comuna 13 inicia con la implementación del PRIMED, programa que buscaba mejorar las condiciones de los asentamientos de origen ilegal, por medio del mejoramiento barrial, y de las viviendas, legalización de la tenencia, y la implementación de mecanismos adecuados de planificación y gestión. Varios años después de la intervención promovida por el PRIMED, se inició la implementación de los PUI en el sector con el nombre de *PUI Comuna 13*.

Algunos de los factores por los cuales la Comuna era apta para la intervención de los PUI se debe a su falta de espacio público, además está conformada en su mayoría por estratos 1 y 2, y cuenta con una cantidad de barrios que aún se encuentran en desarrollo, entre otros factores. La intervención del PUI en la Comuna 13 tiene como propósito “fortalecer las capacidades individuales y colectivas de la población del sector, el acceso a los beneficios del desarrollo y la convivencia”⁷²

De este modo, el PUI Comuna 13 comenzó en el año 2007 con un grupo de profesionales de diferentes especialidades los cuales iniciaron un proceso de diagnóstico de la mano con la comunidad, con el fin de identificar las áreas y las principales problemáticas que afectaban la Comuna.

Un aspecto fundamental de los PUI es que a pesar de no necesariamente desarrollar obras como centros de salud o colegios en todas sus intervenciones; cuentan con las herramientas de trabajo interinstitucional que permiten transmitir las necesidades identificadas a los entes responsables para que desarrollen su gestión en el sector. Así mismo, el trabajo con la comunidad como principio fundamental de los PUI permite la apropiación de las obras por parte de los residentes, generando un valor agregado a la misma y permitiendo que estas perduren en el tiempo gracias al cuidado de los vecinos.

Luego del trabajo de diagnóstico tanto físico como social por parte del equipo multidisciplinario de la mano con la comunidad, se definieron las obras fundamentales a desarrollar en el barrio. De este modo, se identificó que: *Zona*

⁷² Ver Alcaldía de Medellín. “Definición”, *Proyecto Urbano Integral Comuna 13*. p. 13 Documento Electrónico.

Norte es una zona ajena a los procesos de planificación, sin embargo dada la presencia del Metrocable se equilibró la movilidad, con equipamientos suficientes, pero con muy poco espacio público. *Zona Centro* de la Comuna se encuentra consolidada con infraestructuras de movilidad, equipamientos y espacio público suficientes, sin embargo algunos se encontraban en condiciones de deterioro. *Zona Sur* este sector también se desarrolló sin procesos planificación, que presenta inexistencia del espacio público y mínima infraestructura de movilidad, lo cual afecta aspectos como el saneamiento, servicios públicos, comercio, vivienda, entre otros.⁷³

Igualmente, el trabajo de diagnóstico indicó la necesidad de abordar elementos físicos, sociales y culturales, los cuales respondían a las necesidades identificadas. Vale aclarar que la Comuna 13 fue dividida en diferentes sectores debido a complejidad de cada sector en cuanto a su conformación física y social, por lo cual no era adecuado desarrollar una estrategia de intervención general para toda la comuna.

Es así, como de acuerdo a la identificación de las condiciones ya mencionadas se definieron las estrategias de intervención de cada sector: *Zona Norte* apoyándose en el Metrocable se establecieron dos estrategias: intervención de aquellas áreas que quedaron libres luego de la construcción del sistema para la construcción de espacio público; así mismo se planteó la transformación del espacio físico circundante de las estaciones para mejorar las condiciones de comercio. *Zona Central* se propuso la recuperación de los equipamientos ya existentes los cuales cumplían un rol importante en la comunidad. *Zona Sur* el objetivo principal era trabajar el tema de la movilidad, mejorando vías vehiculares existentes y recuperar las áreas peatonales de estas, mejorar los senderos peatonales identificando los de mayor flujo de peatones, crear un proyecto que rompiera la estructura peatonal irregular que existe en este sector, de este modo propiciar la movilidad de forma más fluida y romper las barreras invisibles que existían.⁷⁴

Como resultado el PUI de la Comuna 13 inicio en la zona norte en los barrios Juan XXIII, San Javier, La Quiebra, Antonio Nariño. Entre los propósitos

⁷³ Aporte Carlos Escobar.

⁷⁴ Aporte Carlos Escobar.

de este se encuentra la ejecución de obras interconectadas, es decir que a pesar que se desarrollen en diferentes tiempos las obras deben tener una continuidad y generar unos espacios adecuados en la Comuna; así mismo se privilegia la movilidad y accesibilidad peatonal, en concordancia con las condiciones socioeconómicas del sector.

Como resultado de este proceso se pueden destacar las siguientes actuaciones: Paseo Urbano de la 99, la Pantalla de Agua – la 2 pantalla en la ciudad-, la Casa de Justicia y Colegio de las Independencias, el Parque del 20 de Julio, el Reversadero II, el Paseo Urbano de la 109, las Escaleras Eléctricas y el Viaducto;⁷⁵ el propósito de la interconexión de estas obras es que las personas puedan salir del sistema de Metro y caminar hacia las colinas de la Comuna 13 en un tiempo alrededor de 20 minutos, circulando por espacios adecuados para el peatón.⁷⁶

Uno de los beneficios que ha traído el PUI de la Comuna 13 a su entorno es el incremento del espacio público, “tenemos planeado el desarrollo de 100 mil mts² de espacio público nuevo”⁷⁷. Así mismo, vale la pena resaltar que las intervenciones que se proponen en el marco del PUI buscan complementar el entorno, es decir no porque sea una obra de equipamientos, se deje de lado los temas de movilidad y espacio público, de este modo todo tipo de intervención busca la complementariedad de las obras.

Con esto en mente se logra generar mayores impactos en el entorno tanto físico como social, mejorando las condiciones de acceso y movilidad para la comunidad, en consecuencia optimizando la calidad de vida y reduciendo las condiciones de exclusión en algunos sectores.

En cuanto a los beneficios sociales que se han identificado en las áreas de intervención se encuentra el fortalecimiento de las relaciones entre los vecinos, ya que la generación de espacio público adecuado permite la utilización de estos espacios como puntos de intercambio, además de ser espacios de recreación.

⁷⁵ Estas obras mencionadas se encuentran planteadas en el Plan Maestro de Intervención, el cual consta con alrededor de 30 proyectos, los cuales son ejecutados de acuerdo a la disponibilidad de los recursos, y la evaluación de la pertinencia de los mismos en el momento. Aporte Carlos Escobar.

⁷⁶ Aporte Mauricio Mejía. Anexo 10.

⁷⁷ Aporte Carlos Escobar .

La interconexión de los diferentes espacios peatonales y de movilidad que se encuentran en el sector ha generado que se reduzcan los tiempos de desplazamiento, así como se ha logrado integrar a la comunidad por medio de obras que conectan espacios que antes eran percibidos como prohibidos debido a las fronteras invisibles, esta intención de desdibujar las fronteras entre los diferentes sectores permite que se incrementen los procesos de inclusión social a nivel de los barrios, como con el resto de la ciudad.

2.4 LA LÍNEA J DE METROCABLEEN LA COMUNA 13

En adición a las obras desarrolladas en el marco del PUI, es necesario indicar el rol del sistema de Metro en el sector, considerando que desde el POT se ha resaltado la necesidad de intervenir los sectores circundantes a este con el propósito de mejorar las condiciones urbanísticas y de acceso de la población al mismo, fomentando el uso del sistema y facilitando la movilidad hacia los diferentes puntos de la ciudad.

Dada la experiencia previa con el desarrollo de la línea K del Metrocable en las Comunas 1 y 2, se estableció que es posible el desarrollo de proyectos de mejora urbanística, de vivienda, espacio público y movilidad, de la mano con el trabajo social.

Tomando en consideración la primera experiencia de Metrocable y entrando en detalle en el área de estudio, la propuesta de desarrollar una línea de Metrocable se plantea como una intervención urbana que implica el mejoramiento de diferentes áreas de la Comuna. Es así como luego de 2 años de trabajo y \$100.000 millones de pesos invertidos por parte de la Alcaldía de Medellín y el Metro se inaugura en 2008 la línea J, la cual se planteó como un sistema de movilidad que a su vez generara desarrollo social y progreso en el sector.⁷⁸

De este modo se establecen las estaciones del sistema como detonantes de cambio en las áreas aledañas a estas, dando como resultado la generación de

⁷⁸ Comparar “Estamos de Fiesta”. *NuestroMetro*. (26 Marzo de 2008). Artículo Electrónico.

nuevos espacios públicos, equipamientos, parques a diferentes escalas e infraestructura barrial.⁷⁹

Es así, como a pesar que la línea J se ejecutó en un tiempo diferente que el PUI de la Comuna 13, fue necesario el trabajo conjunto con el Metro de Medellín para iniciar las obras del PUI. Dado que la presencia del Metrocable fomenta el desarrollo de obras de espacio público en las áreas circundantes al sistema; así mismo consolida nuevas centralidades, por medio de la adecuación urbanística de los espacios influenciados por este. Del mismo modo el rol del PUI en la línea J consiste en trabajar aspectos sociales del sector como lo son la educación, recuperación ambiental, adecuación de espacios para la comunidad, entre otros.

Se puede entonces considerar que el sistema de Metrocable implementado en la Comuna 13, es uno de los detonantes del cambio tanto urbanístico como social en el sector, ya que entre otras cosas genera mejorías en los equipamientos y espacios públicos -tanto parques como vías-, que se encuentran en la zona de influencia del sistema.

Así mismo, dada la magnitud de este tipo de obras la demanda de mano de obra se suple con la contratación de empleados residentes en las zonas de influencia del sistema lo cual fomenta el desarrollo socioeconómico de la población. De igual forma el sistema de Metrocable genera condiciones adecuadas de movilidad que le permiten al sector integrarse con el resto de la ciudad, fomentando los procesos de Inclusión Social.

2.5 LA PARTICIPACIÓN COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO

El trabajo con la comunidad se encuentra presente desde hace algunos años en las diferentes propuestas y obras en la ciudad de Medellín. De este modo y teniendo en cuenta el propósito de este trabajo se considera que la participación a través de estrategias de comunicación, planeación participativa, talleres comunitarios, etc.

⁷⁹ Comparar Gonzales, Luis Fernando. “De las ciudades históricas a las ciudades de los POT: la arquitectura urbana de los centros a las periferias”. En *Ciudad y Arquitectura Urbana en Colombia.1980-2010*. 2010. pp. 111-114.

es una variable indispensable para el desarrollo social y urbanístico de la comunidad. Esto se debe a que la participación genera acciones que fomentan la apropiación del entorno, y estrecha lazos de confianza entre las comunidades y las autoridades; así mismo el promover la participación hace que la comunidad se sienta tomada en cuenta respecto a sus opiniones mejorando los vínculos sociales.

Ahora bien, una de las primeras propuestas que fomentó de la participación como una estrategia social, fue la desarrollada por el PRIMED en la década de los 90's, este programa reconocía como esencial la participación de la comunidad para poder solucionar los problemas propios de cada barrio, la cual generó que los miembros de la comunidad se organizaran para presentar sus opiniones.

Del mismo modo los PUI, basan su intervención en la participación de la comunidad antes, durante y después de las obras, eso se logra por medio de talleres de diálogo y divulgación en el sector. Así mismo se identifican los líderes de la comunidad con el objetivo de fomentar espacios de información, formación y participación con la comunidad, además se busca que con la participación se genere un sistema natural de veeduría ciudadana que esté atenta a las obras, su integralidad y mantenimiento luego de finalizadas estas.⁸⁰

Además los PUI cuentan con una herramienta de participación promovida mediante los *Talleres de Imaginarios*⁸¹ con los cuales se ha logrado una mayor apropiación de las obras por parte de la comunidad, ya que estos sienten que cada obra tiene un componente propuesto por la misma comunidad. A pesar de no poder involucrar todas las propuestas realizadas por la comunidad en estos talleres, el equipo multidisciplinario del PUI logra consolidar de forma exitosa los aspectos más relevantes que propone la comunidad y plantearlos en una obra específica, dando a conocer a la comunidad que sus propuestas están plasmadas en la obra a realizar. Esto genera entre la comunidad un sentimiento

⁸⁰ Comparar EDU. "Los procesos sociales del PUI". p. 2. Documento Electrónico.

⁸¹ Los *talleres de imaginarios* hacen parte del componente social que trabajan los PUI, este fomenta que la comunidad participe activamente en todas las etapas del proceso de intervención. Esto va desde la identificación de las problemáticas y oportunidades por medio de un proceso de diagnóstico, hasta la formulación de las propuestas de intervención por medio de los Talleres de Imaginarios los cuales consisten en el desarrollo de diseños participativos de las obras. Comparar EDU. "PUI-Proyectos Urbanos Integrales". Documento Electrónico.

de apropiación resultado del aporte realizado al diseño de las obras, lo que permite que la comunidad proteja las obras y las mantenga en excelentes condiciones.

Un elemento a destacar y que facilita los procesos de participación de la comunidad frente a las intervenciones en el marco de los PUI, son las estrategias de comunicación que utilizan los funcionarios de la EDU con el propósito de dar a conocer las futuras obras y fomentar códigos de comportamiento frente a las mismas. Algunas de las estrategias que son utilizadas con el propósito de difundir información y de este modo fomentar la participación son los brochures, talleres con la comunidad, carteleras a lo largo de la Comuna.⁸²

Como resultado de esta línea de trabajo con la comunidad, los PUI se pueden considerar como una de las herramientas más efectivas que fomentan la Inclusión Social en un sector en específico, esto se debe a la integralidad de su intervención que abarca aspectos físicos, pero más importante aún es el componente social que hace sentir a los ciudadanos más integrados con su barrio y con la ciudad. Eso se debe a que por medio de la participación se fomenta la apropiación de las obras, se refuerza el sentido de comunidad, así mismo se estrechan los lazos y credibilidad con las autoridades quienes lideran las obras.

⁸² Aporte Mauricio Mejía. Ver anexo 11.

3. ESTRATEGIAS QUE FOMENTAN LA INCLUSIÓN SOCIAL

Como se mencionó anteriormente existen numerosos factores que influyen la exclusión social, dado las implicaciones que trae consigo la exclusión en las ciudades es necesario hacerle frente a esto. Medellín ha lidiado desde hace varios años con “una sociedad profundamente desigual y una violencia arraigada, con raíces muy hondas”.⁸³ Como resultado desde la década de 1990 las administraciones públicas, la academia y las organizaciones no gubernamentales, han venido implementado programas para transformar la calidad de vida de la población en los barrios más pobres,⁸⁴ y así mejorar y fomentar la inclusión de los diferentes sectores de la ciudad.

Algunas de las iniciativas que buscan promover la inclusión se han mencionado a lo largo de este trabajo como lo son los PMB y los PUI; de la mano de estos se encuentran iniciativas más recientes como *Buen Comienzo*, *Cultura E*, *Fuerza Joven*, *Jóvenes con Futuro en Medellín*, *Nadie por Fuera*, *La escuela busca Niño o Niña*, *Medellín más segura*, *Medellín solidaria*, entre otros.⁸⁵

Haciendo énfasis en uno de los programas que mayores efectos ha tenido en el cambio social esta *Medellín Solidaria*, el cual invierte sus recursos en los barrios más pobres de Medellín, lucha contra la marginación y exclusión que viven las comunidades de esos barrios, y así mismo fomenta los procesos de inclusión y desdibuja esas barreras sociales imaginarias que se han impuesto.⁸⁶

⁸³ Ver Fajardo, Sergio. “Así se construyó un nuevo modelo de ciudad”. *Del miedo a la esperanza, Medellín 2004-2007*. p. 14. Documento Electrónico.

⁸⁴ Comparar Echeverri, Alejandro y Orsini, Francesco. “Informalidad y Urbanismo Social en Medellín”. p. 134.

⁸⁵ Aporte Carlos Escobar, *Buen Comienzo*: Es un programa liderado por la alcaldía de Medellín que brinda educación inicial, salud, nutrición y recreación a los niños más pobres de la ciudad. *Cultura E*: es una iniciativa que fomenta el emprendimiento en la ciudad. *Fuerza Joven*: Brinda alternativas de escogencia distintas a las actividades delictivas, mediante una atención focalizada especialmente en adolescentes y jóvenes en territorios y sitios de reclusión específicos de la ciudad, con vinculación a ofertas educativas y culturales, actividades de servicio social y preparación para el desempeño laboral. *Jóvenes con Futuro en Medellín*: Este programa presenta semestralmente una oferta educativa para los jóvenes residentes en las comunas de estratos 1,2 y 3; con el propósito de formarlos técnica y humanamente. *Nadie por fuera*: es un programa dirigido a los niños y jóvenes con el propósito de garantizarles la educación pública y la media a los grupos vulnerables. *La escuela busca niño o niña*: Esta iniciativa también se encuentra dirigida a los grupos vulnerables de la ciudad, con esto en mente este programa busca garantizar el acceso a educación. Comparar Alcaldía de Medellín. Artículo Electrónico.

⁸⁶ El programa se encuentra enfocado a 45.000 familias clasificadas en el Sisbén 1, y propone 9 dimensiones de desarrollo humano: identificación, ingresos y trabajo, educación y capacitación,

Ahora bien, previamente se mencionaron algunas de las iniciativas y programas que tiene Medellín y que influyen los procesos de Inclusión Social, sin embargo debido al enfoque de este trabajo es necesario en este punto realizar una reflexión sobre las variables definidas previamente, estas son la accesibilidad y la participación como elementos detonantes de la inclusión, haciendo énfasis en la Comuna 13 como área de estudio de este trabajo.

3.1 LA INCLUSIÓN POR MEDIO DE LA PARTICIPACIÓN

La participación se puede considerar como un elemento indispensable para el desarrollo de los procesos de Inclusión Social en la ciudad, luego de varios años de iniciativas enfocadas a la comunidad donde se identificó que la participación reduce las condiciones de exclusión en los diferentes barrios.

A nivel de ciudad se han puesto en marcha iniciativas que tienen como objetivo fomentar la participación de la comunidad en las diferentes intervenciones; ya que es fundamental que la comunidad haga parte de las decisiones de intervención tomando en cuenta que es esta misma la que conoce las verdaderas necesidades de su entorno. La participación es así mismo es uno de los elementos detonantes de cambio ya que se incorpora a la población en la toma de decisiones públicas por medio del acompañamiento desde el diagnóstico hasta la ejecución misma de la obra.

Cabe reconocer que la necesidad de fomentar la participación se ve enfocada en los BDI, los cuales presentan los indicadores de participación más bajos y son además los sectores que necesitan mayor número de intervenciones.

Con el propósito de fomentar la participación es fundamental, generar una comunicación adecuada que le permita a la población conocer en qué consisten las diferentes actividades a desarrollar. Es necesario “crear mensajes entendibles, acordes con los distintos públicos, cercanos, pedagógicos y creativos, conquistaron la atención de la ciudadanía y los medios de comunicación locales y

salud, nutrición, habitabilidad, dinámica familiar, bancarización, ahorro y apoyo para garantizar el acceso a justicia. Cada hogar elige 3 aspectos que quiere trabajar y define los logros específicos. Comparar “El gran hermano”, *Revista Semana, Libro Separata (diciembre 2011)*.p. 144.

nacionales.”⁸⁷ De este modo se iniciaron los procesos de inclusión de la sociedad por medio de la divulgación de la información; el presentar a la comunidad los datos adecuados de diferentes intervenciones o proyectos permite que la comunidad tome sus propias decisiones de manera informada y de este modo se lleguen a acuerdos conformes a las necesidades tanto de la comunidad como de la ciudad.

Durante el PRIMED la participación era uno de los elementos fundamentales de la intervención, ya que desde su planteamiento identificó que una de las problemáticas que enfrentaban los BDI tenía que ver con la insuficiencia de la organización comunitaria, donde existía un bajo nivel de representación, descoordinación en los intereses y baja capacidad de autogestión. De este modo uno de los objetivos de este programa consistía en la promoción y la participación comunitaria, ya que por medio de esta se encontraría una solución efectiva y adecuada los numerosos problemas barriales.⁸⁸

Asimismo, se buscó que la población en las áreas de intervención participara activamente en la generación de los proyectos; todo esto con el propósito de generar desarrollo social. Con estas obras se logró el fomento de la Inclusión Social, debido a que los barrios intervenidos alcanzaron un nivel de consolidación barrial superior al que presentaban antes de las obras y por este motivo se involucraron más en las actividades propias de la ciudad.

En el área de estudio, dadas las numerosas dificultades que vivió en las décadas pasadas, “los habitantes de los barrios tenían su casa por cárcel y temían ir de sus actividades porque el terrorismo del narcotráfico”⁸⁹ esto género que las relaciones entre las comunidades de los barrios más vulnerables se redujeran a su más mínima expresión, dificultado la comunicación y la participación de la comunidad en las diferentes actividades.

En este sector el fomento de la participación se realizó por medio de diferentes programas que además de buscar mejoras urbanísticas en el entorno,

⁸⁷ Ver Fajardo, Sergio. “Cercanía y Comunicación pública”. p. 45. Documento Electrónico

⁸⁸ Comparar Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana, “Problemas asociados a los barrios subnormales”, *Análisis de la situación actual*, pp. 22-28. Documento Electrónico.

⁸⁹ Comparar Cano, Ana María. “Cuando se pasa la pagina *Revista Semana, Libro Separata (diciembre 2011)* p. 24

buscan que la comunidad este más involucrada con las decisiones que se toman respecto del barrio. De este modo considerando los profundos problemas sociales que tiene la Comuna 13, fue necesario el desarrollo de estrategias con carácter social que trabajaran para reducir las problemáticas sociales del sector y del mismo modo que trataran elementos adicionales que mejoraran las condiciones de vida.

Iniciativas como los PUI, buscan que la comunidad este presente a lo largo de las diferentes intervenciones, y generar un mayor grado de participación. Dentro de las estrategias de estos se encuentra el acercamiento con la comunidad, con el objetivo de conocer más a fondo las necesidades propias del sector a intervenir, así mismo se busca que la comunidad sea participe durante todo el proceso de ejecución de las obras que va desde su diseño, hasta la finalización y conservación de las mismas.

Como se mencionó anteriormente una de las estrategias más exitosas de promoción de la participación consiste en el desarrollo de los *Talleres de Imaginarios*, los cuales le permiten a la comunidad expresar que desean para su sector, ya sean parques, piscinas, salones comunales, espacios deportivos, entre otros. Estos talleres trabajan de la mano con los puestos de información que se ubican en las áreas de intervención para atender las dudas de la comunidad frente a las obras mismas; y la utilización de carteleras ubicadas en diferentes sectores de la comuna presentan información de interés para la comunidad.⁹⁰

Estas iniciativas son importantes ya que se considera necesario que la comunidad cuente con todos los elementos disponibles de información en su entorno, para que pueda tomar las decisiones y participar de forma activa y acertada en los diferentes escenarios dispuestos.

Así mismo, uno de los propósitos es lograr la integración entre los residentes del barrio, para que de la mano con los funcionarios se pongan de acuerdo en cuáles son las necesidades de la comunidad; este tipo de participación fomenta las relaciones entre la comunidad, uniendo los lazos sociales entorno de un objetivo específico, que puede ser de tipo urbanístico, el desarrollo de

⁹⁰ Ver Anexo 12.

actividades para la comunidad como talleres, la consolidación de espacios dedicados a la recreación y el intercambio, entre otros.

Cabe resaltar que por medio de las diferentes estrategias destinadas al trabajo con la comunidad, se ha logrado que esta participe activamente frente a las diferentes intervenciones del sector. Igualmente se ha consolidado diferentes grupos que por iniciativa propia han generado cambios en la comunidad y el entorno.⁹¹

La Comuna de San Javier cuenta con una fuerte participación de la comunidad que se ha venido incrementado con el paso de los años; es una de las Comunas con los mayores niveles de organización social, y se consolidó como la primera Comuna en formular una propuesta de Plan de Desarrollo Local.

Esta condición ha permitido que la ejecución de las obras se desarrolle basada en las necesidades e intereses que la comunidad ha planteado, mejorando así la calidad de vida de la población. Dada esta situación la Comuna 13 la participación ha logrado incrementar los procesos de Inclusión Social a pesar de las dificultades históricas que afronta la comunidad.

3.2 LAS OPORTUNIDADES DE ACCESO COMO INSTRUMENTO DE INCLUSIÓN SOCIAL

A partir de las condiciones geográficas que presenta la ciudad de Medellín, existen muchas zonas donde la accesibilidad se dificulta, esto se ve más fuertemente reflejado en los barrios más pobres y que tuvieron un proceso de urbanización informal.

Dado que los problemas de accesibilidad implican el transporte en vehículos - ya sea público o privado- , también está relacionado con los espacios destinados para la circulación de la población, por este motivo es necesaria la creación de estrategias que den salida a esta dificultad.

De este modo, la ciudad de Medellín le apostó a los sistemas de transporte público que logaran un mayor acceso a los diferentes sectores de la ciudad, esto se ve reflejado en los sistemas propuestos para la ciudad como lo son

⁹¹ Ver Anexo 13.

el Metro, Metrocable, el Metroplus y el Tranvía.⁹² Vale la pena resaltar que el sistema de Metrocable nace de una iniciativa de facilitar el acceso a los barrios más pobres, con un sistema que permitiera la movilidad hacia otros sectores de la ciudad sin pagar más de un pasaje y reduciendo notablemente los tiempos de desplazamiento.

Al igual que la necesidad de facilitar la movilidad y la accesibilidad de la población a los diferentes sectores de la ciudad por medio del transporte público; la ciudad también debió generar soluciones a escala humana, con el propósito de promover la movilidad peatonal en diferentes sectores. Es así como se puso en marcha la construcción de numerosas obras dirigidas a la generación de espacio público tanto para la movilidad como para la recreación; dando como resultado la creación de Parques Lineales, desarrollo de nuevas centralidades como el Parque Explora, Paseos Urbanos y Espacios de encuentro al aire libre.⁹³

Es oportuno ahora hablar de la situación de accesibilidad que presenta la Comuna 13, es importante mencionar que la línea J del Metrocable solo abarca una pequeña porción de este sector, generando que las condiciones de accesibilidad en el resto de la Comuna se dificulten tanto para los vehículos como para los peatones.

Por este motivo y en concordancia con la necesidad de fomentar la accesibilidad como un instrumento de Inclusión, el PUI de la Comuna 13 ha diseñado una serie de intervenciones que buscan interconectar los diferentes sectores de la Comuna por medio de espacios peatonales adecuados, esto permite la integración de los diferentes barrios de la Comuna que se encontraban marginados con el resto de la ciudad; se logró la interconexión de espacios que permiten llegar en 15 minutos desde la parte alta del barrio Las Independencias, hasta la estación de Metro de San Javier.

⁹² El *Metro* está compuesto por dos líneas y 34 estaciones. Su red mide 32 Km. La frecuencia del servicio es cada cuatro minutos y medio en las horas Pico y cada seis o siete minutos el resto del día. Mueve aproximadamente a 500.000 usuarios diariamente. El *Metrocable* es complementario al metro, fue implementado con una proyección social, soluciono gran parte de la movilidad en los sectores más vulnerables de la ciudad. El *Metroplus* sistema similar las Transmilenio en Bogotá. El *Tranvia* hace algunas décadas existió en Medellín un tranvía, en los últimos años se aprobó la construcción del nuevo tranvía para la ciudad que iniciara sus operaciones en el 2014, con una proyección estimada de 81.000 pasajeros por día. Ver “Capital Móvil”. *Revista Semana*, Libro Separata (diciembre 2011).pp. 132-133.

⁹³ Comparar “Puntos de encuentro”. *Revista Semana*, Libro Separata (diciembre 2011). pp. 134-135.

De igual modo, existe un elemento detonante de la accesibilidad en la Comuna 13, este es el desarrollo del sistema de Metrocable- a pesar de no haber sido desarrollado al mismo tiempo que el PUI, ya que el Metrocable fue primero- si permitió la generación de espacio público que facilitó entre otras cosas el acceso de la comunidad a espacios destinados para la recreación y la posibilidad de transitar por espacios adecuados hacia las estaciones del metrocable.⁹⁴

A pesar que los metrocables no cuentan con una vasta capacidad de movilidad de pasajeros al mismo tiempo, si se pueden considerar como una herramienta que ha facilitado notablemente la movilidad en el sector que se encuentra bajo su influencia.

Partiendo de la afirmación que los problemas de accesibilidad de la Comuna de San Javier son fuertes dado las condiciones del terreno y la poca afectación que tiene el Metrocable sobre gran parte de la Comuna, las autoridades y antes que ejecutan intervención en este sector se idearon una solución novedosa para los problemas de accesibilidad en la Comuna, esta solución responde a la necesidad de facilitar el acceso a las partes altas del sector por medio de la construcción de 130 metros de *escaleras eléctricas*, que ascienden 40 metros sobre la montaña, esta obra remplaza los más de 300 escalones que era necesario ascender para llegar a la parte alta del barrio Las Independencias.

Esta obra se encuentra en un espacio que representaba una frontera invisible para los miembros de la comunidad; de este modo se busca entre otras cosas mejorar las condiciones de accesibilidad a diferentes áreas del barrio desdibujando esas fronteras y permitiendo el goce de esta estructura por parte de todos los miembros de la comunidad, así como de visitantes, demostrando que es posible hacer obras que integran los diferentes niveles de la ciudad.

La propuesta que ya se encuentra inaugurada consiste en la interconexión del sector por medio de un sistema de escaleras eléctricas públicas y senderos peatonales que faciliten la movilidad de la comunidad.⁹⁵

La creación de soluciones para los barrios más pobres como lo es la Comuna 13, permite reconocer que los efectos de la accesibilidad en los procesos de Inclusión Social abarca elementos complementarios como la salud, educación

⁹⁴ Aporte Carlos Escobar.

⁹⁵ Ver Anexo 14.

y beneficios sociales, que se derivan de la posibilidad que la población desarrolle actividades normales junto al resto de la ciudad.⁹⁶

Previamente se presentaron algunas de las soluciones planteadas en Medellín y en especial en la Comuna 13 con el propósito de mejorar sus condiciones de accesibilidad, estas intervenciones han mejorado los procesos de Inclusión Social ya que entre otras reducen los tiempos de desplazamiento hasta cualquier punto de la ciudad si se utiliza el sistema Metro; así mismo gracias a las diferentes obras se generaron nuevos y adecuados espacios de circulación para los vehículos y así facilitar su movilidad; y finalmente tomando en cuenta el volumen de población que circula por los barrios de la Comuna 13 a pie se logró la consolidación de espacios de circulación peatonal no restringida e interconectada con otros sistemas de transporte, lo que facilita las condiciones de movilidad peatonal. Del mismo modo, vale pena reconocer que en general todas las obras desarrolladas contaron con la cooperación de la comunidad con el propósito de planificar estas de forma adecuadas y minimizar los impactos en la vida cotidiana.

⁹⁶ Comparar Farrington, J; Farrington, C. “Rural accessibility, social inclusion and social justice: towards conceptualism”. p. 5. Documento Electrónico.

4. CONCLUSIONES

A lo largo de este trabajo se han revisado algunos instrumentos y programas que han sido implementados en la ciudad de Medellín con el propósito de mejorar las condiciones de vida de la sociedad y fortalecer de esta forma los procesos de Inclusión Social. El propósito de este trabajo era dar herramientas para un análisis en cuanto a la verdadera influencia de los programas de mejoramiento y los sistemas de movilidad en la reducción de las condiciones de exclusión enfatizando su análisis en la Comuna 13 de Medellín.

A continuación se presentan las consideraciones finales y reflexiones sobre el tema identificadas en el desarrollo del trabajo de investigación.

❖ La articulación PUI y Metrocable, se dio en un tiempo posterior a la ejecución de las obras del sistema metro, ya que estas dos estrategias de intervención urbanística no fueron diseñadas, ni implementadas al mismo tiempo; por este motivo las obras del PUI se debieron trazar basándose en las nuevas dinámicas resultantes del funcionamiento del metrocable.

Vale reconocer, que luego de las obras del Metrocable se identifica la necesidad de intervenir el territorio por medio de los PUI y así consolidar las acciones de mejoramiento urbanístico, situación que inicio con el sector Nororiental de la ciudad y se replicó en la Comuna de San Javier.

En el caso del PUI de la Comuna 13 este se diseñó en función complementaria al Metrocable- tomando como ejemplo la implementación en la zona nororiental-, de este modo las primeras acciones que se trazaron buscaban trabajar las áreas circundantes al sistema metrocable. Sin embargo, a diferencia del sector nororiental, el impacto de la Línea J no abarcaba todos sectores de la Comuna 13, así mismo, los barrios que se encontraban bajo la influencia directa del sistema ya contaban con un nivel importante de consolidación, por este motivo, se definieron nuevas áreas de intervención que buscaban articular el espacio público con las infraestructuras de movilidad, las cuales se consolidaron en los principales ejes de acción de los PUI en el sector.

Estos dos proyectos de intervención en la ciudad, al consolidarse en un solo espacio permitieron entre otras cosas, la generación y adecuación de espacio

público, vías de acceso desde y hacia el sistema de transporte, el fortalecimiento de la participación de la comunidad en la toma de decisiones respecto a las intervenciones, - esto se realizó por medio de un proceso de acompañamiento, información, capacitación, en los diferentes aspectos relacionados con las obras y los sectores a intervenir, esto se realiza con el propósito de consolidar las opiniones de la comunidad respecto a las obras, así como fortalecer los lazos de comunicación entre las entidades públicas que representan al estado y la comunidad- y la educación por medio de los programas educativos, los cuales promueven la Inclusión Social.

Debido a la necesidad que las intervenciones del metro y el mejoramiento de los barrios, enmarcadas en el PUI trabajen de forma complementaria; actualmente se está diseñando una intervención en otro sector de la ciudad la cual contara con la articulación desde un inicio del Metrocable y del PUI para la zona, con esto en mente se busca potencializar las intervenciones y garantizar mejores resultados.

❖ Los impactos del Metrocable en su entorno son en general positivos, van desde el mejoramiento urbano, hasta el mejoramiento de las condiciones sociales. Así mismo demostró que es posible movilizar población de escasos recursos económicos en sistemas adecuados, que reducen los tiempos de desplazamiento considerablemente y fomentan la inclusión de estos sectores con el resto de la ciudad.

Además, las áreas que se encuentran bajo la influencia de estos sistemas han mejorado su entorno urbanístico, se han generado y cualificado los espacios públicos y se han consolidado nuevas centralidades en diferentes sectores de la ciudad. En adición estos mejoran las condiciones socioeconómicas de la población pues generan empleo, y las personas contratadas para el desarrollo de las obras son su mayoría residentes de los barrios de la zona de influencia.

Es importante reconocer que sistemas como el Metro y Metrocable promueven en la Inclusión Social ya que estos permiten que los residentes de los barrios alejados, tengan la oportunidad de acceder a los servicios que ofrece la ciudad sin discriminación alguna.

Un elemento a recalcar de la influencia que ha tenido este sistema en la población, se ve reflejado en el fortalecimiento de la cultura ciudadana, promovida por el sistema como la Cultura Metro la cual tiene como propósito educar a las personas frente al uso del sistema y que estas acciones trasciendan al resto del sistema de transporte público.

❖ El mejoramiento de los barrios por medio de diferentes intervenciones que buscan resolver las carencias en servicios básicos y vivienda, pueden ser consideradas como actuaciones remediales que mejoran unas condiciones del sector sin trabajar este de forma integral.

En Medellín el mejoramiento integral de los barrios ha sido un proceso continuo el cual inicio varios años antes del desarrollo del POT. Entre las fases de actuación se encuentran los Programas de Mejoramiento de Barrios, seguido por el PRIMED como una estrategia enfocada en el mejoramiento de las viviendas y de su entorno, tomando en cuenta componentes ambientales y urbanísticos. Estas acciones tuvieron una implementación exitosa en su momento, sin embargo, son acciones superadas que permitieron identificar el verdadero alcance de las intervenciones de mejoramiento en la ciudad.

❖ El POT de Medellín establece y traza una serie de actuaciones en el territorio, así mismo define una política clara de Inclusión Social donde busca el equilibrio de la ciudad en cuanto a los servicios urbanos, la movilidad y la accesibilidad.

De igual forma el POT promueve “un ordenamiento territorial democrático e incluyente, que le apueste a la población como un centro de sus decisiones, y a su bienestar como el objetivo principal, con una sociedad que asume corresponsabilidad como un modelo de gestión.”⁹⁷ Lo cual se relaciona con uno de los principios del Urbanismo Social, que busca el fomento de la participación de la comunidad para todo tipo de intervenciones que se realicen en la ciudad, tanto en la toma de las decisiones como en la ejecución de las mismas.

❖ Los PUI se enfocan en el mejoramiento de la calidad urbana, una vez superados los problemas básicos de los servicios públicos, estas estrategias

⁹⁷ Ver Alcaldía de Medellín. “Artículo 2. Lineamientos de Ajuste”. p.1. Documento Electrónico.

de intervención del territorio enmarcadas en los planes de desarrollo de la ciudad, buscan mejorar las condiciones de vida de los sectores más pobres de la ciudad.

Definiendo los beneficios del PUI, los resultados de la implementación del PUI Comuna 13 en el ámbito urbanístico son inmediatos. Ya que entre otras cosas, las obras realizadas en el marco de este proyecto demuestran mejoría en las condiciones de accesibilidad y movilidad del sector; así mismo debido al fuerte componente social que trabaja este proyecto la participación de la comunidad frente a las diferentes obras ha incrementado con el paso de los años.

En general con la ejecución de los PUI se ha logrado mejorar las variables que influyen en los procesos de Inclusión Social, por medio de programas de fomento de la educación que han sido creados por las autoridades de la ciudad, - a corto plazo no presentan grandes cambios sociales-, esta estrategia diseñada a largo plazo demostrará que las generaciones que en estos momentos gozan de esos beneficios serán los líderes del cambio y la transformación de la ciudad a futuro; así mismo, por medio de programas de educación desarrollados por la alcaldía de Medellín los cuales son canalizados por medio del PUI, se ha logrado el patrocinio de más de 2.000 estudiantes para que cursen diferentes programas de educación superior en universidades privadas de la ciudad.⁹⁸

Los PUI cuentan con una característica especial ya que debido a su naturaleza no se encuentran amarrados al POT de Medellín, por este motivo para el ejecución de los PUI se adoptan una serie de normas que sirven de guía para el desarrollo de los proyectos de acuerdo a las necesidades de la intervención.

Cabe resaltar que precisamente por la flexibilidad que tiene las normas en el POT de Medellín y la adaptación de algunas de estas para la ejecución de los PUI, los convierte en instrumentos dinámicos y con resultados exitosos en el entorno. Igualmente debido a que Medellín no cuenta con una normativa urbana tan precisa como en otros casos, los PUI pueden ser implementados como una estrategia normativa enfocada al cumplimiento de unos objetivos específicos. Así que si se quisiera replicar los PUI en otro contexto, sería necesario tomar en cuenta cuales son las restricciones del ordenamiento territorial y que tipo de

⁹⁸ Aporte Mauricio Mejía.

estructura normativa se tiene, por lo cual se puede afirmar que no es simplemente replicar la experiencia de Medellín, es necesario conocer a fondo las estructuras de ordenamiento e identificar las implicaciones de la ejecución de un PUI fuera de Medellín.

Cabe la posibilidad que en una futura revisión del POT de la ciudad, estos puedan quedar incluidos como uno de los instrumentos o programas de actuación urbana.

❖ Una de las preguntas que surgió a lo largo de este trabajo, tiene que ver con el rol del PUI en la generación y adecuación de vivienda en la Comuna 13. Y aunque actualmente el PUI de la comuna no cuenta con unas estrategias claras de mejoramiento de vivienda, en un comienzo este factor si se encontraba contemplado en las actuaciones del PUI, - con la idea de replicar las intervenciones desarrolladas en Juan Bobo, donde dentro del marco del PUI nororiental se intervinieron algunos sectores con el propósito de mejorar las condiciones de las viviendas, o reubicar las familiar en caso de encontrarse en zonas de riesgo; dando como resultado la consolidación y adecuación de espacios en la ronda de la quebrada, y la construcción de soluciones de vivienda en altura para aquellas familias reubicadas, de este modo se articuló el mejoramiento del entorno del sector y de la vivienda dentro de un solo proyecto-.

Sin embargo, luego del inicio de las obras del PUI de la Comuna 13 las obras de mejoramiento de vivienda quedaron pendientes debido a la creación de una entidad enfocada en la producción de vivienda de interés social, lo cual le resto al PUI capacidad de actuaciones en cuanto a la ejecución de vivienda. Solo se alcanzó a delimitar los lotes de intervención prioritaria en barrios como Independencias II y III, la Quiebra, entre otros, los cuales presentan las condiciones de vivienda más precarias tanto en habitabilidad como de condiciones de riesgo.

Dada la suspensión de las obras destinadas al mejoramiento de vivienda el PUI de la Comuna 13 se enfocó en intervenciones de espacio público y algunos equipamientos, lo cual deja un vacío en el mejoramiento del sector ya que se cuenta con intervenciones de alta calidad entorno a viviendas en malas condiciones. Se esperan que en algún punto de la ejecución del PUI se pueda

retomar el trabajo de la vivienda con el propósito de sacar a las familias de las zonas de riesgo.

Aunque Medellín es reconocida por los avances en la planeación urbana, así mismo es una ciudad de grandes desequilibrios sociales y con gran inequidad.

❖ A pesar de las numerosas intervenciones en la ciudad, esto se debe al turbulento pasado que vivió la ciudad en relación con la violencia, el cual dejó una profunda huella en algunos grupos sociales que a pesar de los inmensos esfuerzos para enfrentar la violencia esta aún sigue estando presente y se considera un desafío permanente.

No obstante la ciudad ha logrado un cambio de casi 180 grados, debido a la transformación urbana y política que ha vivido en los últimos años, esto de la mano de la inversión social ha permitido el mejoramiento de las zonas más vulnerables de la ciudad.⁹⁹ Es gracias a la inversión social que la ciudad ha logrado mejorar la calidad de vida de sus habitantes y visitantes; también se ha convertido en un importante centro de innovación y atracción de inversión, así como un ejemplo de renovación urbana.

Cabe resaltar que algunas de las iniciativas que fomentan la Inclusión Social no demuestran sus resultados a corto plazo, en especial en los impactos sociales obtenidos luego de implementaciones como el PUI de la Comuna 13, ya que es necesario esperar un tiempo prudencial para ser evaluados; sin embargo los resultados físicos de las obras realizadas se evidencian inmediatamente y permiten vislumbrar el resultado a largo plazo en el tema social.

Esta situación se evidencia en el incremento en la tasa de homicidios que ha presentado Medellín entre el 2008 y el 2010, pasando de 45,6 a 86,3 homicidios por cada cien mil habitantes respectivamente. Estas cifras demuestran que a pesar del mejoramiento del entorno urbanístico de la ciudad, los PUI se pueden considerar como la herramienta que aporta el entorno para el mejoramiento de la calidad de vida de la población, sin embargo los PUI no pueden ser considerados como la solución total a las problemáticas de la ciudad.

Finalmente es importante reconocer que debido a limitaciones en la disponibilidad de información estadística, debido a la proximidad de este estudio

⁹⁹ Comparar Cano, Ana María. “Cuando se pasa la página”. *La fuerza de Antioquia*. Revista semana. 2011. p. 24.

con la iniciación de las obras del PUI aun quedan numerosos aspectos que permiten el desarrollo de futuras investigaciones relacionadas con los procesos de inclusión social.

Del mismo modo este trabajo abre las puertas a la posibilidad de desarrollar un trabajo posterior que evalúe los impactos de estas obras haciendo un análisis estadístico, y su relación con aspectos específicos de la Inclusión Social. Del mismo modo cada uno de los elementos abordados de este trabajo puede ser desarrollado en un trabajo individual debido a su relevancia en cuanto a los procesos de mejoramiento urbanístico en la ciudad de Medellín.

BIBLIOGRAFÍA

Brakarz, José; Greene, Margarita y Rojas, Eduardo. *Ciudades para todos. La experiencia reciente en programas de mejoramiento de barrios*. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington D.C: Publicaciones BID, 2002.

Departamento Administrativo de Planeación. *Programa de Mejoramiento Integral de Barrios PMIB*. Alcaldía de Medellín. Departamento Administrativo de Planeación Medellín: 2007.

Echeverri, Alejandro (et al.). *Medellín Medio-Ambiente Urbanismo y Sociedad*. Centro de estudios urbanos y ambientales URBAM, Universidad EAFIT. Medellín: Fondo Editorial Universidad EAFIT, 2010.

Capítulos de Libros

Bernal, Jorge Arturo; Álvarez, Luz Stella y Sepúlveda, Diana María. “Las percepciones sobre exclusión social”. En *La Exclusión social y la desigualdad en Medellín*. Universidad de Antioquia – Corporación Región-Escuela Nacional Sindical –ENS-. Medellín: Universidad de Antioquia, 2010. 213-246.

CEPAL. “Pobreza, desigualdad y exclusión: aspectos básicos del programa”. En *Superar la Pobreza mediante la Inclusión Social*. Santiago Chile: Publicación de las Naciones Unidas, 2008. 23-32.

_____. “Aspectos importantes de la pobreza y la exclusión social”. En *Superar la Pobreza mediante la Inclusión Social*. Santiago Chile: Publicación de las Naciones Unidas, 2008. 23-32.

Cohen, Michael. “Mejoramiento urbano y generación de empleo”. En Rojas, Eduardo (ed). *Construir Ciudades Mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo – Fondo de Cultura Económica, 2009. 41-46.

Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana; Municipio de Medellín; CORVIDE y PNUD. “Análisis de la Situación Actual”. En *Programa integral de mejoramiento de barrios subnormales en Medellín (PRIMED): Estudio de factibilidad*. Medellín: Alcaldía de Medellín, 1995. 17-48.

_____. “Objetivo y grupo Meta”. En *Programa integral de mejoramiento de barrios subnormales en Medellín (PRIMED): Estudio de factibilidad*. Medellín: Alcaldía de Medellín, 1995. 49-72.

García Bocanegra, Juan Carlos. “Experiencias de Gestión Urbana reciente en Medellín: Iniciativas Privadas”. En Torres Arzayús, Patricia; García Botero, María Constanza (ed). *Las Ciudades del Mañana. Gestión del suelo urbano en Colombia*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo, 2010. 193-224.

_____. “Experiencias de Gestión Urbana reciente en Medellín: Iniciativas Públicas”. En Torres Arzayús, Patricia; García Botero, María Constanza (ed). *Las Ciudades del Mañana. Gestión del suelo urbano en Colombia*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo, 2010. 135-192.

Gonzales, Luis Fernando. “De las ciudades históricas a las ciudades de los POT: la arquitectura urbana de los centros a las periferias”. En *Ciudad y*

Arquitectura Urbana en Colombia.1980-2010. Universidad de Antioquia.
Medellín: Editorial Universidad de Antioquia, 2010. 35-120.

Jordán, Ricardo. “Ciudad y desarrollo en América Latina y el Caribe” En Jordán, Ricardo y Simioni, Daniela. (comp). *Gestión urbana para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Publicaciones de las Naciones Unidas, 2003. 43-70.

Kaltheier, Ralf. “Key issues and core problems”. En *Urban Transport and Poverty in Developing Countries*. Eschborn: Deutsche Gesellschaft für, 2002. 5-9

Pérez, Juan Pablo y Mora, Minor. “De la Pobreza a la exclusión social. Reflexiones Teóricas”. En *De la Pobreza a la Exclusión Social*. San José: Fundación Carolina, 2006. 10-55.

Rendón Rivera, Albeiro de Jesús y Vargas Franco, Rubén Darío. ”PRIMED una experiencia de intervención del riesgo en la ciudad de Medellín”. En *Sistematización del proceso de evaluación de la amenaza por movimientos en masa en zonas de ladera del municipio de Medellín*. Medellín: Universidad de Antioquia, 1998. 83-111.

Rojas, Eduardo. “Ingresos y Seguridad: Condiciones para la Ciudadanía”. En Rojas, Eduardo (ed). *Construir Ciudades Mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo – Fondo de Cultura Económica, 2009. 35-41.

_____. “La Participación más que un buen deseo”. En Rojas, Eduardo (ed). *Construir Ciudades Mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo – Fondo de Cultura Económica, 2009. 198-217.

_____. “Programas de mejoramiento de barrios: Lecciones Latinoamericanas”. En Rojas, Eduardo (ed). *Construir Ciudades Mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo – Fondo de Cultura Económica, 2009. 155-196.

Rojas, Eduardo y Fretes, Vicente. “Construir ciudadanía para una mejor calidad de Vida”. En Rojas, Eduardo (ed). *Construir Ciudades Mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo – Fondo de Cultura Económica, 2009. 7-34.

Rojas, Eduardo; Rodríguez, Eduardo y Wegelin, Emiel. “La recuperación urbana para modificar la tendencia de crecimiento”. En Rojas, Eduardo (et al), *Volver al Centro La recuperación de áreas urbanas centrales*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo, 2004. 87-128.

Ruiz, Nubia. “Colombia se consolida como una sociedad urbana”. En Negret, Fernando (et al), *Procesos urbanos informales y territorio*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. 113-122.

Salazar Ferro, José. “Ordenamiento Urbano y Consolidación de políticas del suelo”. En Torres Arzayús, Patricia; García Botero, María Constanza (ed). *Las Ciudades del Mañana. Gestión del suelo urbano en Colombia*. Washington D.C: Banco Interamericano de Desarrollo, 2010. 1-38

Torres, Carlos Alberto; Atanassova, Donka y Rincón, John Jairo. “Es posible pasar de la ciudad informal a la ciudad formal?”. En Negret, Fernando (et al), *Procesos urbanos informales y territorio*. Bogotá.: Universidad Nacional de Colombia, 2009. 133-181.

Torres, Carlos Alberto; Rincón, Jhon Jairo y Vargas, Johanna Eloisa. “Ciudad, globalización y modelo de ciudad”. En *Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. 33-62.

“El MIB en las políticas internacionales, nacionales y distritales”. En *Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. 63-120.

“El concepto de MIB: aproximación desde la formulación de políticas y experiencias”. En *Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009. 63-120.

UNESCO. “El PRIMED como experiencia práctica”. En Torres, Lucia (ed.) – *PRIMED- Una experiencia exitosa en la intervención urbana*. Medellín: Multigráficas Ltda., 1996. 63-102.

“Problemas asociados a la formación de barrios”. En Torres, Lucia (ed.) – *PRIMED- Una experiencia exitosa en la intervención urbana*. Medellín: Multigráficas Ltda., 1996. 25-40.

“Zonas Subnormales y desarrollo urbano”. En Torres, Lucia (ed.) – *PRIMED- Una experiencia exitosa en la intervención urbana*. Medellín: Multigráficas Ltda. 1996. 41-62.

World Bank, “Poverty and Social Exclusion”. *Social Exclusion and the EU’s Social Inclusion Agenda*. Banco Mundial, 2007. 16-20.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Azueta de la Cueva, Antonio. “Los asentamiento populares y el orden jurídico en la urbanización periférica de América Latina”: *Revista Mexicana de Sociología*. Universidad Autónoma de México. Vol. 55. No.3. (Jul. – Sept. 1993): 133-168.

Barry, Brian. “Social Exclusion, Social Isolation and the distribution of income”. *Centre for Analysis of social exclusion*. London School of Economics. Case Paper 12. (Agosto 1998). Suministrado por Diana Daste.

Blanco, Carolina y Kobayashi, Hidetsugu. “Urban transformation in slums districts through public space generation and cable transportation at northeastern area: Medellin Colombia”. *Journal of International Social Research*. Vol. 2/8. (2009). Consulta realizada Junio de 2010. Disponible en http://www.sosyalarastirmalar.com/cilt2/sayi8pdf/Blanco_Kobayashi.pdf

Bossier, Sergio. “El territorio en la Contemporaneidad (la recuperación de las políticas territoriales)”. *Revista Líder*. Vol. 18. (2011): 9-24.

Cass, Noel; Shove, Elizabeth y Urry, Jhon. “Social Exclusion, Mobility and Access”. En *Sociological Review*. Lancaster University. Vol. 53. No. 3. (Agosto 2005): 539-555. Suministrado por Diana Daste.

Farrington, John; Farrington, Conor. “Rural accessibility, social inclusion and social justice: towards conceptualism”. *Journal of Transport Geography*. University of Cambridge. NO 13 (2005): 1-12. Suministrado por Diana Daste.

Figuerola, Oscar. "Transporte Urbano y Globalización. Políticas y efectos en América Latina". *Revista eure*. Vol. XXXI. No. 94. (Diciembre de 2005): 41-53.

Gilbert, Alan. "Good Urban Governance: Evidence from a Model City?" *Bulletin of Latin America Research*. University College of London. Vol. 25. No.3 (2006): 392-419. Suministrado por Diana Daste.

Hogdson, F.C y Turner, J. "Participation not consumption: the need of new participatory practices to address transport and social exclusion". *Transport Policy*. University of Leeds. No. 10. (2003): 265-272. Suministrado por Diana Daste.

Pesci, Pedro. "Espacios públicos con vida, espacios para vivir en Latinoamérica". *Revista ambiente digital*. No. 103. (2010): 9-27. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: http://www.revista-ambiente.com.ar/c_central/portada.htm

Prothin, André y Uribe Villegas, Oscar. "El concepto de región y sus relaciones con la planificación territorial y con los proyectos de ordenamiento". *Revista Mexicana de Sociología*. Universidad Autónoma de México. Vol. 20. No. 3. (Sep.-Dic. 1958): 791-804.

Schnitter, Patricia. "Sert Y Wiener en Colombia. La Vivienda Social en la Aplicación del Urbanismo Moderno". *Revista Scripta Nova*. Universidad de Barcelona. Vol. VII. No. 146, (1 de Agosto de 2003). Consulta realizada Junio de 2010. Disponible en Página web: <http://www.red-redial.net/revista-scripta,nova,revista,electronica,de,geografia,y,ciencias,sociales-211-2003-7-146.html>

Sen, Amartya. "Social Exclusion: Concept, Application and Scrutiny". *Social Development Papers*. Asia Development Bank. No. 1. (2000): 1-48.

Silver, Hilary. "Exclusión social y solidaridad: Tres Paradigmas". *Revista Internacional del Trabajo*, Vol. 113, No. 5-6 (1994): 607-662.

Universidad EAFIT. "Social Urbanism in Medellín". Centro estudios Ambientales y Urbanos URBAM, Universidad EAFIT. Suministrado por Ximena Cobaleda

Vergara, Marcela. "Conflictividad urbana en la apropiación y producción del espacio público". *Bitácora*. Universidad Nacional de Colombia, Bogotá. No. 14, (2009): 141-160.

Ziccardi, Alicia. "Pobreza, territorio y Políticas Sociales". *Revista Mexicana de Sociología*. Universidad Autónoma de México. Vol. 61. No. 4. (Oct-Dic. 1999): 109-126.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Alcaldía de Medellín. "Así mejoramos la movilidad en Medellín, Obras y proyectos que transforman la ciudad". Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/anexos/img/pdf/MejoramosLaMovilidad.pdf>

Alvear, José. "El Metro de Medellín Historia de una perfecta planificación para esquilmar al país". *Revista del centro de Estudios de Trabajo*. Consulta realizada Enero de 2012. Disponible en Página Web: http://deslinde.org.co/IMG/pdf/El_Metro_de_Medellin_historia_de_una_perfecta_planificacion_para_esquilmar_al_pais.pdf

Empresa Desarrollo Urbano. “Boletín Zona Centro Sur y Occidente”. Consulta realizada Octubre de 2011. Disponible en Pagina Web: http://www.edu.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=155:centro-sur-occidente-dic-2010&catid=44:boletines-zonales&Itemid=127

_____. “Boletín Zona Centroccidental”. Consulta realizada Octubre de 2011. Disponible en Pagina Web: http://issuu.com/edu-medellin/docs/zona__centrooccidental

Empresa Transporte Masivo Valle de Aburra – Metro de Medellín. “Estamos de Fiesta”. *Nuestro Metro*. No. 66. (Marzo 26 de 2008). Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.metrodemedellin.gov.co/images/Felipe/NMETRO%2066-EXTRA.pdf>

“La fuerza de Antioquia”. *Revista Semana*. (Segundo semestre 2011). Edición Libro Separata.

ProAntioquia (et al). *Informe de Calidad de Vida Medellín, 2010*. Consulta realizada Enero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.medellincomovamos.org/pobreza-y-desigualdad>

United Cities and Local Governments y Centro de Estudios Sociales Universidade de Coimbra. *Medellín, Colombia. Proyecto Urbano Integral zona Nororiental*. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: http://www.cities-localgovernments.org/committees/cisdp/Upload/database/medell%C3%A9n_2011_es_fr.pdf

Upegui, Iván Darío. “Metro de Medellín: Solución de movilidad con impacto social”. *Revista de la red de expertos Iberoamericanos en Infraestructuras y Transporte*. No. 5. (Primer semestre de 2010): 13-17.

Otros documentos

“El Milagro de Medellín seduce a urbanistas en Francia”. *ElTiempo.com*. (25 de Septiembre de 2012). Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en

	Página	Web:
http://www.eltiempo.com/colombia/medellin/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-10431345.html		

“El Metrocable de Medellín”. Ponencia presentada en Congreso Internacional La Ciudad Viva como URBS. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en

	Página	web:
http://www.laciudadviva.org/export/sites/laciudadviva/04_experiencias/Colombia/medellin/7902_Colombia_Metro_Cable_de_Medellxn.pdf		

“Escalera al Cielo”. *ElEspectador.co*. (23 de Octubre de 2011). Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en

	Página	Web:
http://www.elespectador.com/impreso/nacional/articulo-307171-escalera-al-cielo		

“Los Logros de Medellín fueron aplaudidos en París”. *ElTiempo.com*. (22 de Septiembre de 2011) Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en

	Página	Web:
http://www.eltiempo.com/colombia/medellin/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-10413449.html		

“Management Público en Medellín, un modelo para observar”. *AméricaEconomía.com*. (Julio 21 de 2011). Disponible en Página Web: <http://mba.americaeconomia.com/articulos/reportajes/management-publico-en-medellin-un-modelo-para-observar>

“Nuevas vías sobre viejas calles”. Instituto de Estudios de Regionales de la Universidad de Antioquia –INER-. Consulta realizada Julio de 2011, Disponible en Página web: <http://www.viztaz.com.co/usvm/paginas/nuevasvias.html>

“Operación ‘Mariscal’ fue antecedente de Operación ‘Orión’ ”. *Eltiempo.com*. (27 de Marzo de 2007). Disponible en Página web: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3494381>

“Urbanismo social o seguridad democrática en las ciudades”. *UNPeriodico*. (Marzo 13 de 2010). Disponible en Página web: <http://www.unperiodico.unal.edu.co/dper/article/urbanismo-social-o-seguridad-democratica-en-las-ciudades/index.html>

Alcaldía de Medellín, (et al.). *Plan Desarrollo Local, Comuna 13 de San Javier. 2010-2020*. Consulta realizada Octubre de 2011. Disponible en Página Web: http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Planeaci%C3%B3n%20Municipal/Secciones/Plantillas%20Gen%C3%A9ricas/Documentos/Plan%20Desarrollo%20Local/CARTILLA_PDLC13_final.pdf

Alcaldía de Medellín. “Acuerdo Municipal 46 de 2006. Plan de Ordenamiento Territorial”. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: http://poseidon.medellin.gov.co/POT/ACUERDO_46_2006/

_____. “Balance Comuna 13 de San Javier”. Consulta realizada
Octubre de 2011. Disponible en Página Web:
[http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/I_gestion/obj/img/pdf/
Balance%20comuna%2013%20dic08.pdf](http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/I_gestion/obj/img/pdf/Balance%20comuna%2013%20dic08.pdf)

_____. “Inversión Social Municipio de Medellín para el cuatrienio
por Comunas”. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en
Página Web:
[http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%
20del%20Ciudadano/Plan%20de%20Desarrollo/Secciones/Instrumentos
%20de%20Seguimiento_0_/Documentos/2004-
2007/Inversi%C3%B3n%20social%20por%20comunas%20y%20corregi
mientos%202004-2007.pdf](http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Plan%20de%20Desarrollo/Secciones/Instrumentos%20de%20Seguimiento_0_/Documentos/2004-2007/Inversi%C3%B3n%20social%20por%20comunas%20y%20corregimientos%202004-2007.pdf)

_____. “Plan de Desarrollo 2004-2007”. Consulta realizada Marzo de
2011. Disponible en Página Web:
http://www.veeduriamedellin.org.co/plan_desarrollo2.shtml?x=278

_____. “Plan de Movilidad 2008-2015”. *Proyectos 2008-2015*.
Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web:
[http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=nav
url://8d6bfaf305313906f275c6a4bc4eb2ec](http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://8d6bfaf305313906f275c6a4bc4eb2ec)

_____. “Programa de Gobierno 2008-2011”. Consulta realizada
Marzo de 2011. Disponible en Página Web:
[http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/P_desarrollo/P_desarro
llo.jsp?idPagina=380](http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/P_desarrollo/P_desarrollo.jsp?idPagina=380)

_____. “Proyectos Urbanos Integrales PUI, Contra la exclusión y
desigualdad”. *Proyectos 2008-2015*. Consulta realizada Noviembre de
2011. Disponible en Página Web:
[http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%](http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20de%20ProyectosUrbanosIntegralesPUI/Documentos/2008-2015/ProyectosUrbanosIntegralesPUIContraLaExclusionYDesigualdad.pdf)

20del%20Ciudadano/Nuestro%20Gobierno/Secciones/Programas%20y%
20Proyectos/Documentos/2009/pui.pdf

_____. *Proyecto Urbano Integral PUI Comuna 13*. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://sunci.medellin.gov.co:50000/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Proyectos%20Estratégicos/Secciones/Plantillas%20Genéricas/Documentos/2010/puinororientalpres0208.pdf>

_____. “Mapa de división político administrativa de Medellín y sus corregimientos”. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en
Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://0b958a62e41665e1fadf88cdac3be6b8>

Alcaldía de Medellín; Planeación Municipal. “Encuesta Calidad de Vida Comuna 13, 2005”, Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://2862252aa00862074c651b6ef967455d>

_____. “Encuesta Calidad de Vida Comuna 13, 2006”, Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en
Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://5394f4891de511181315b3f18197dd81>

_____. “Encuesta Calidad de Vida Comuna 13, 2007”, Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en
Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://9006a2fb8c849904a13636930ef9a853>

_____. “Encuesta Calidad de Vida Comuna 13, 2009”, Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en
Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://e260a329eb62efa698c20bf32654ccd9>

_____. “Encuesta Calidad de Vida Comuna 13, 2010”, Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en
Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://6040d52005a1249b4093faed62e47682>

Arango, Amalia. “Modelo de Intervención para erradicar la pobreza, buscar la inclusión social y la equidad – interactuar”. Ponencia presentada II Congreso Internacional del desarrollo Humano. Madrid, 2009. Consulta realizada Octubre de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.reduniversitaria.es/ficheros/PONENCIA%20%20AMALIA%20ARANGO.pdf>

Área Metropolitana del valle de Aburra. “El Valle de Aburrá una Región Metropolitana en transformación hacia una Región de Ciudades”. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web:
www.veeduriamedellin.org.co/.../1_MesaViviendaYH_bitat__

Cámara Colombiana de Infraestructura. “Infraestructura y Movilidad Urbana en Medellín 2008-2011”. Ponencia presentada en 4 Congreso Nacional de Infraestructura. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.infraestructura.org.co/PRESENTACIONESCONGRESOCCI/CUARTO/VIERNES/ALONSOSALAZAR.pdf>

Cañon-Rubiano, Leonardo. "Transport and Social Exclusion in Medellin. Potential Opportunities and Challenges". Tesis de Grado, MSc. In Urban Development Planning. University College of London. Septiembre 2010. Disponible en Página Web: http://www.bartlett.ucl.ac.uk/dpu/metrocables/dissemination/Canon-Rubiano_2010_Medellin_metrocable_MSc_dissertation.pdf

Cárdenas, Ana Lucia- Alcaldía de Medellín. *Proyecto Urbano Integral Nororiental*. Primera Edición, Noviembre de 2006. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Proyectos%20Estrat%C3%A9gicos/Secciones/Planttillas%20Gen%C3%A9ricas/Contenidos/2010/sistematizaci%C3%B3n%20baja.pdf>

CEPAL. "Pobreza Urbana: Estrategia orientada a la acción para los gobiernos e instituciones Gubernamentales en ALC". p.p. 1-3. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.cepal.org/pobrezaurbana/docs/Catastro/proyectos/Col/ProgramaIntegraldeMejoramientodeBarriosSubnormaleenMedellin.pdf>

Congreso IMPACTS América Latina. "Medellín". Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: http://www.impacts.org/documents/quito04/ANGEL_MEDELLIN.pdf

Daste, Diana. "Consideraciones para institucionalizar la Inclusión Social en evaluaciones de sistemas de transporte". *Development Planning Unit, University College of London*. Londres, UK . Suministrado por el autor.

Dávila, Julio, (et al.). "SUELO URBANO Y VIVIENDA PARA LA POBLACIÓN DE INGRESOS BAJOS Estudios de caso: Bogotá-Soacha-Mosquera; Medellín y Área Metropolitana". Informe Final.

Development Planning Unit, University College of London, Universidad de los Andes, Universidad Nacional de Colombia y UKAid. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página web: http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDUPA/Desarrollo_Urbano/TITULO_03_D01_Cities%20Alliance_UCL.pdf

Dávila, Julio. “Can Local Governments reduce urban poverty? The Case of Medellin, Colombia”. *Development Planning Unit, University College of London, Universidad de los Andes, Universidad Nacional de Colombia y UKAid.* Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página web: http://www.bartlett.ucl.ac.uk/dpu/metrocables/dissemination/Davila_Cambridge_Informality_Conference_Feb2011.pdf

_____. “El Urbanismo Social en Medellín”. *Development Planning Unit, University College of London.* Londres, UK. Suministrado por Diana Daste.

_____. “Gobernanza, Ciudadanía y los efectos Políticos de los Metrocables y el mejoramiento urbano”. Workshop. *Development Planning Unit, University College of London, Universidad de los Andes, Universidad Nacional de Colombia y UKAid.* Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página web: http://www.bartlett.ucl.ac.uk/dpu/metrocables/workshops/Gobernanza_ciudadani_a_y_efectos_poli_ticos_Urbanos_U_Nacional_.pdf

_____. “Gouvernance Locale, Mobilité urbaine et réduction de la pauvreté. Lecons de Medellin, Colombie”. *Development Planning Unit, University College of London, Universidad de los Andes, Universidad Nacional de Colombia y UKAid.* Seminario ‘Services en Réseau dans les Villes en Développement’. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página web:

http://www.bartlett.ucl.ac.uk/dpu/metrocables/dissemination/Davila_Paris_DPU_template.pdf

Departamento Administrativo de Planeación. *Encuesta Calidad de Vida Medellín*. 2007. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://9006a2fb8c849904a13636930ef9a853>

. *Encuesta Calidad de Vida Medellín*. 2009. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://e260a329eb62efa698c20bf32654ccd9>

. *Encuesta Calidad de Vida Medellín*. 2010. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://6040d52005a1249b4093faed62e47682>

. *Indicador de Calidad de Vida Medellín 2004-2010*. Consulta realizada Enero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/wpcccontent/Sites/Subportal%20del%20Ciudadano/Plan%20de%20Desarrollo/Secciones/Informaci%C3%B3n%20General/Documentos/Demograf%C3%ADa%20y%20Calidad%20de%20Vida/Publicaciones/Indicador%20de%20Calidad%20de%20Vida%20Medell%C3%ADn%202004%20-%202010.pdf>

. *Programa Mejoramiento Integral de Barrios PMIB*. 2007. Consulta realizada Mayo de 2011. Disponible en Página Web: <http://agora.unalmed.edu.co/docs/PLAN-MIB.pdf>

. “Espacio Público y Centralidades”.
Documento Técnico de Soporte POT (acuerdo 46 de 2006). Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=nav url://8701af2ebf1d8b278bd66f88f2c8c4eb>

. “Intervenciones rurales”. *Documento Técnico de Soporte POT (acuerdo 46 de 2006)*. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=nav url://8701af2ebf1d8b278bd66f88f2c8c4eb>

. “Política de Movilidad”. *Documento Técnico de Soporte POT (acuerdo 46 de 2006)*. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=nav url://8701af2ebf1d8b278bd66f88f2c8c4eb>

. “Vivienda y Hábitat”. *Documento Técnico de Soporte POT (acuerdo 46 de 2006)*. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=nav url://8701af2ebf1d8b278bd66f88f2c8c4eb>

Departamento Administrativo de Planeación y Universidad Nacional de Colombia sede Medellín. “Estrategia de participación ciudadana en la revisión y ajuste al POT Medellín 2005”. Consulta realizada Diciembre de 2011. Disponible en Página Web:
<http://www.bdigital.unal.edu.co/3204/1/CartillaPot.pdf>

Empresa Desarrollo Urbano. “Presentación general PUI Comuna 13”. Información suministrada por Carlos Escobar.

_____. “Proyectos Urbanos Integrales”, Información suministrada por Carlos Escobar.

Empresa Transporte Masivo Valle de Aburra –Metro de Medellín. “Informe reputación Corporativa 2008”. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.metrodemedellin.gov.co/images/felipe/informe%20web.pdf>

_____. “Informe de Gestión 2008”. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: http://www.metrodemedellin.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=250%3Asocial&catid=1%3Alatest-news&Itemid=50&lang=es

Fajardo, Sergio - Alcaldía de Medellín. “Del Miedo a la esperanza”. En Escobar, David. (et al.), *Del miedo a la esperanza 2004-2007*. Medellín. Consulta realizada Enero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.sergiofajardo.com/libro/DelMiedoALaEsperanza/capitulo01.pdf>

_____. *Todas las Herramientas de desarrollo donde se necesitan*. Medellín, Noviembre de 2008. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.sergiofajardo.com/libro/DelMiedoALaEsperanza/capitulo09.pdf>

Fundación Corona. “Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales, –Primed–. Medellín, Antioquia”. *Experiencias más exitosas 1999*: 1-7. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web:

<http://www.fundacioncorona.org.co/alianzas/descargas/experiencias1999/Resumen%20Mejoramiento%20de%20barrios.pdf>

Giménez, María (et al). “Nuevas Políticas para la Inclusión Social: agenda publica y practicas significativas”. VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la reforma del Estado y de la Administración Publica. Octubre de 2003.Universitat Autònoma de Barcelona. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/clad/clad0047514.pdf>

Lattes, Alfredo. “Urbanización, Crecimiento Urbano y Migraciones en América Latina”. Consulta realizada en Marzo de 2011. Disponible en Página Web: http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/34411/LCG.164_p7.pdf

Levy, Caren. “Transporte, genero y la ‘ciudad justa’”. UCL Development Plannig Unit. Consulta realizada Octubre de 2011. Disponible en Página Web: http://www.bartlett.ucl.ac.uk/dpu/metrocables/workshops/Caren_Levy_transport__gender_and_just_city.pdf

Lopera, Juan Diego – Departamento Administrativo de Planeación. *Gestión del suelo y Mejoramiento Integral de Barrios. Casos Medellín Juan Bobo y la Candelaria*. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DDUPA/Desarrollo_Urbano/sc8-Casos%20Medellin.pdf

Ministerio del Interior y de Justicia. “Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial”. 2011. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://www.mij.gov.co/Ministerio/Library/News/Files/CARTILLA%20L>

EY%20ORGANICA%20DE%20ORDENAMIENTO%20TERRITORIA
L72.PDF

Pérez, Juan Pablo y Mora, Minor. “De la Pobreza a la Exclusión Social”. *Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional de la Fundación Carolina*. San José, 2006.

ProAntioquia, (et al.). “Informe Calidad de Vida de Medellín, 2010”. En *Medellín Como Vamos 2010*. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www.medellincomovamos.org/calidad-de-vida>

Rendón, Blanca Nubia-Universidad Nacional de Colombia. *Intervención Integral del Territorio*. Medellín 2007. Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web: http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/P_ciudad/obj/pdf/4congrsodeciudad/IntervencionIntegralTerritorial.pdf

Restrepo, María Helena – Empresa Transporte Masivo Valle de Aburrá. “Movilidad Sostenible”, Consulta realizada Septiembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://ciudadesycambioclimatico.org/Presentaciones/MariaElenaRestrepo.pdf>

Rodríguez, Carlos Mario –Alcaldía de Medellín-. “La transformación de Medellín, una Acción Social”. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en Página Web: http://revistaescala.com/ftpescala/conferencias_escala_45_anos_pdf/la_transformaci%F3n_de_medell%EDn_carlos_mario_rodriguez.pdf

Rodríguez, Carolina. Fotografías tomadas por el autor del presente trabajo en trabajo de Campo, recorrido por la Comuna 13. Medellín Diciembre 6-9 de 2011.

Sistema de Información Territorial. “Mapas protocolizados”. Consulta realizada Febrero de 2012. Disponible en Página Web: <http://poseidon.medellin.gov.co/MapasProtocolizados/MapasProtocolizadosII.html>

Torres, Patricia – Banco Interamericano de Desarrollo. “Mejoramiento Integral de Barrios”. Tercer curso de Gestión Urbana para Latinoamérica. Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página Web: <http://info.worldbank.org/etools/docs/library/112219/peru/docs/ModuloV/Patricia%20Torres%20Mejoramiento%20de%20Barrios%20.pdf>

Transformación de la marginalidad según modelos de intervención: Medellín sector nororiental 1990-2007. (Comunas 1 y 2). Consulta realizada Noviembre de 2011. Disponible en Página web: http://www.in-ur.es/materiales/presentaciones_iii_taller/montoya_comuna_nororiental.pdf

UKAid. “Reducing poverty by tackling social exclusion”. Papel de Política, Department for International Development (DFID). Septiembre 2005. Consulta realizada Enero de 2012. Disponible en Página Web: <http://www2.ohchr.org/english/issues/development/docs/socialexclusion.pdf>

Velilla, Liliana. “Sistemas Masivos de Transporte en las dinámicas territoriales de la ciudad”. Ponencia. Construyendo ciudades: realidades, desafíos y buenas prácticas para la gestión ciudadana. En XVII Seminario de administración Pública. Consulta realizada Junio de 2011. Disponible en página web:

http://www.seminariopublica.info/maindata/seminario/200956-234023/imagesdirs/Ponencia_28_VILLEGASECHEVERRIe.pdf

Entrevistas

Entrevista a Mauricio Mejía, Comunicador PUI Comuna 13, Realizada en Medellín, 6 de Diciembre de 2011.

Entrevista Carlos Escobar, Arquitecto PUI Comuna 13, Realizada en Medellín, 6 de Diciembre de 2011.

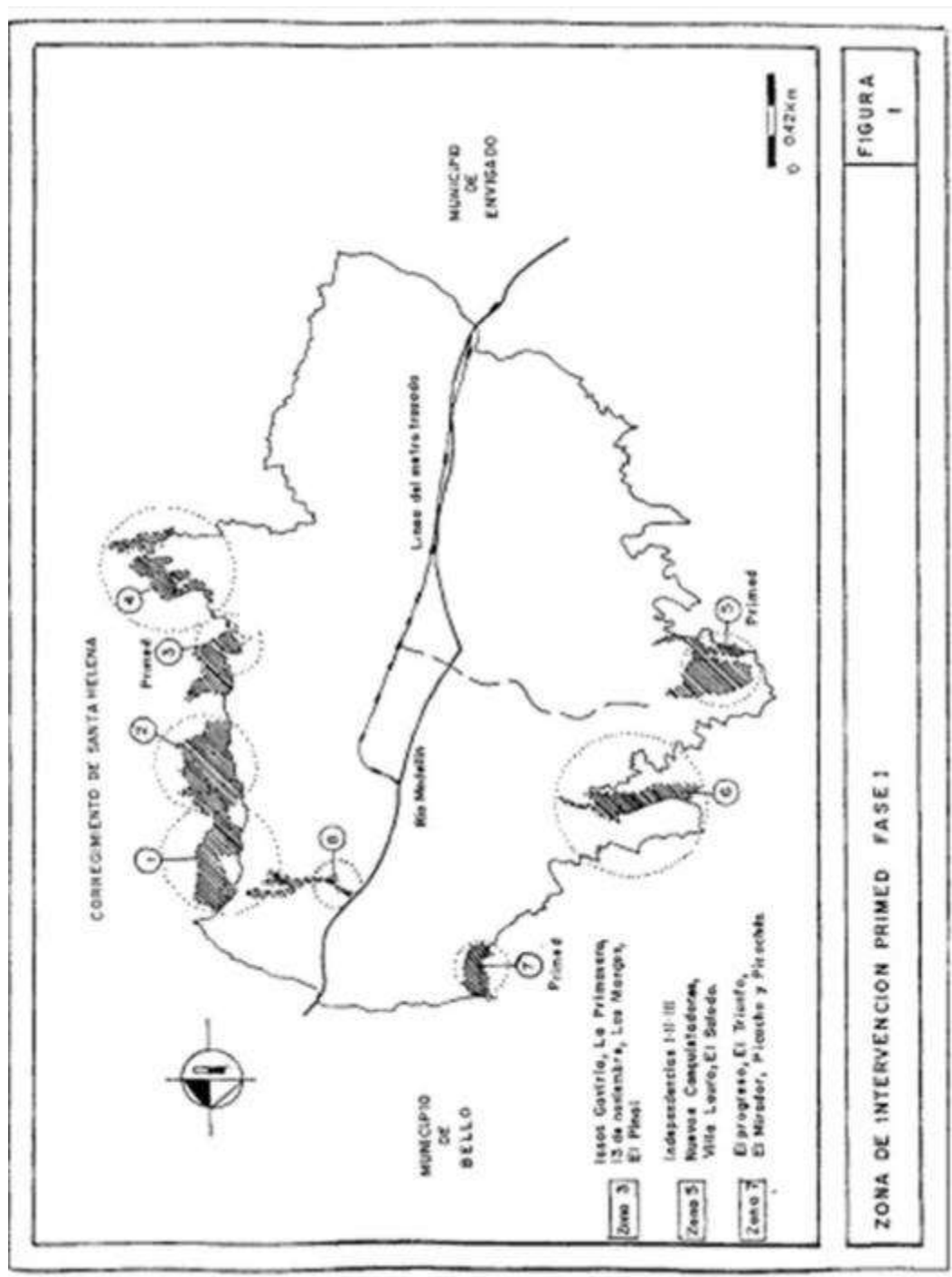
Entrevista Natalia Sierra, Trabajadora Social PUI Comuna 13, Realizada en Medellín, 6 de Diciembre de 2011.

Entrevista Ximena Cobaleda, Coordinadora de Urbam, Centro de Estudios Urbanos y Ambientales de la Universidad EAFIT, Realizada en Medellín, 7 de Diciembre de 2011.

Entrevista Oscar Pérez, Arquitecto, Funcionario Dirección de Planes Parciales, Secretaria Distrital de Planeación. Realizada 21 de Febrero de 2012.

ANEXOS

Anexo 1. Mapa. Zonas de intervención del PRIMED Fase I.



Fuente: PRIMED una experiencia de intervención del riesgo en la ciudad de Medellín. p. 85. Documento Electrónico.

Los criterios de selección de los barrios consistieron en la clasificación de los mismos en 3 niveles:

NIVEL 1 Agrupa aquellos barrios que han tenido una intervención continua por parte del Estado y en las cuales se ha completado en gran parte el proceso de consolidación barrial, son barrios que requieren alguna acción puntual de mejoramiento.

NIVEL 2 Aquellos barrios en donde ha habido una intervención estatal, pero esta no ha sido continua y no se ha llegado a una consolidación barrial, son barrios donde se recomienda poner en marcha acciones complementarias de infraestructura y mejoramiento.

NIVEL 3 Corresponde al grupo de barrios que no tienen estudios físicos ni sociales, y en donde no se ha adelantado ningún proceso de intervención estatal y por ende la consolidación barrial todavía es muy incipiente, cuenta con poca organización comunitaria, y son barrios de invasión y/o formación reciente. El propósito de esta clasificación es lograr que luego de la intervención los barrios hayan ascendido un nivel en la clasificación.¹⁰⁰

¹⁰⁰ Ver Consejería Presidencial para Medellín y su área Metropolitana, “Niveles de Subnormalidad en la ciudad de Medellín” .p. 55; Ver también UNESCO, “Programa Integral de Barrios Subnormales”, *Una experiencia exitosa en la intervención urbana*. Medellín, 1996. pp. 44-45.

Anexo 2. Fotos. Resultados obras intervención PRIMED.



Fuente: Fotografías tomadas por el autor del presente estudio de caso, durante recorrido por la Comuna 13 y Metrocable Línea J

Anexo 3 . Mapas. POT Medellín.

Modelo de Ocupación Territorial de Medellín

“El modelo de organización espacial o proyecto de ciudad, definido en el Plan de Ordenamiento Territorial, se fundamenta en los principios básicos sobre sostenibilidad ambiental, competitividad, equidad social y equilibrio funcional del territorio. A la vez, se inspira en un imaginario de ciudad deseada que recoge las principales expectativas sociales y ciudadanas e incorpora los principales objetivos planteados para el ordenamiento futuro, los cuales han de procurarse mediante la aplicación de las políticas, estrategias, proyectos, tratamientos urbanísticos y tipos de intervención rural propuestos por el plan. (Ver Plano Modelo de Ciudad). Los principales componentes del modelo o proyecto de ciudad son:

Una zona rural con alta producción ambiental, que cumple una función ecológica equilibrante para el municipio y el área metropolitana, con una eficiente actividad agropecuaria tradicional, oferta ecoturística, suficiente dotación de vías y equipamientos para su desarrollo integral y adecuada articulación con el área urbana.

Unos bordes de protección o cinturones verdes de contención, respecto de la presión que ejerza la expansión urbana sobre los extremos superiores de las laderas oriental y occidental.

Un crecimiento orientado hacia adentro, con énfasis en las zonas centrales próximas al río dotado de excelente infraestructura, que experimentan actualmente procesos de estancamiento, degradación o subutilización.

Un río Medellín (río Aburrá) integrado espacial y ambientalmente al desarrollo urbanístico de la ciudad, y que aporta significativamente a su valor paisajístico y a su espacio público.

Un sistema de espacio público con incorporación efectiva de elementos naturales destacados, tales como los cerros tutelares de la ciudad (El Volador, Nutibara, Pan de Azúcar, La Asomadera, El Morropelón y El Picacho) y las quebradas afluentes del río que presentan condiciones favorables para ello.

Una ciudad que ha valorado los componentes originales de su sistema estructurante, complementándolos con nuevos elementos y otorgándoles tratamiento integral, de acuerdo con sus particularidades.”¹⁰¹

“Una ciudad con un sistema jerárquico de centralidades en equilibrio dinámico, a partir del centro tradicional y representativo, de unas centralidades de equilibrio norte y sur propuestas y de los centros zonales debidamente complementados con un amplio subsistema de centros barriales.

Un centro tradicional y representativo con recuperada calidad y significación, mediante proyectos e intervenciones estratégicas a su interior y en su periferia.

Un sistema de transporte masivo compuesto por el Metro y unos corredores complementarios que racionalizan la movilidad y actúan como estructurantes principales de la ciudad.

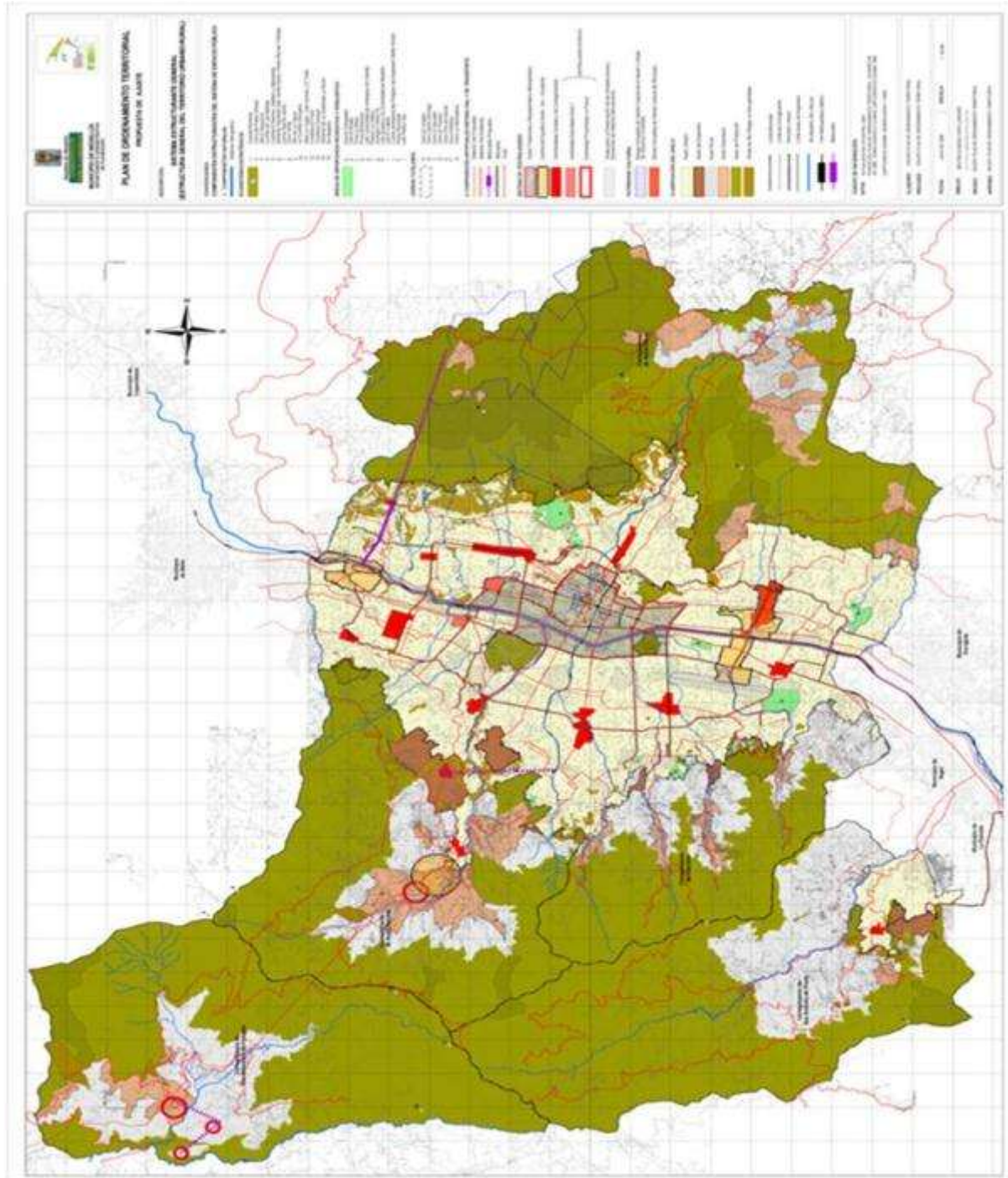
Un corredor de servicios metropolitanos de alta calidad urbanística, localizado a lo largo del río, en armonía e integración con usos residenciales y productivos.

Una ciudad con una racional mezcla de usos que permite distribuir equitativamente en el territorio las actividades productivas, comerciales y de servicios, los equipamientos comunitarios y la vivienda.”¹⁰²

¹⁰¹ Fuente: Alcaldía de Medellín. “ARTÍCULO 12°. Del modelo de ocupación territorial.” Acuerdo Municipal No. 46 de 2006. p. 4. Documento electrónico.

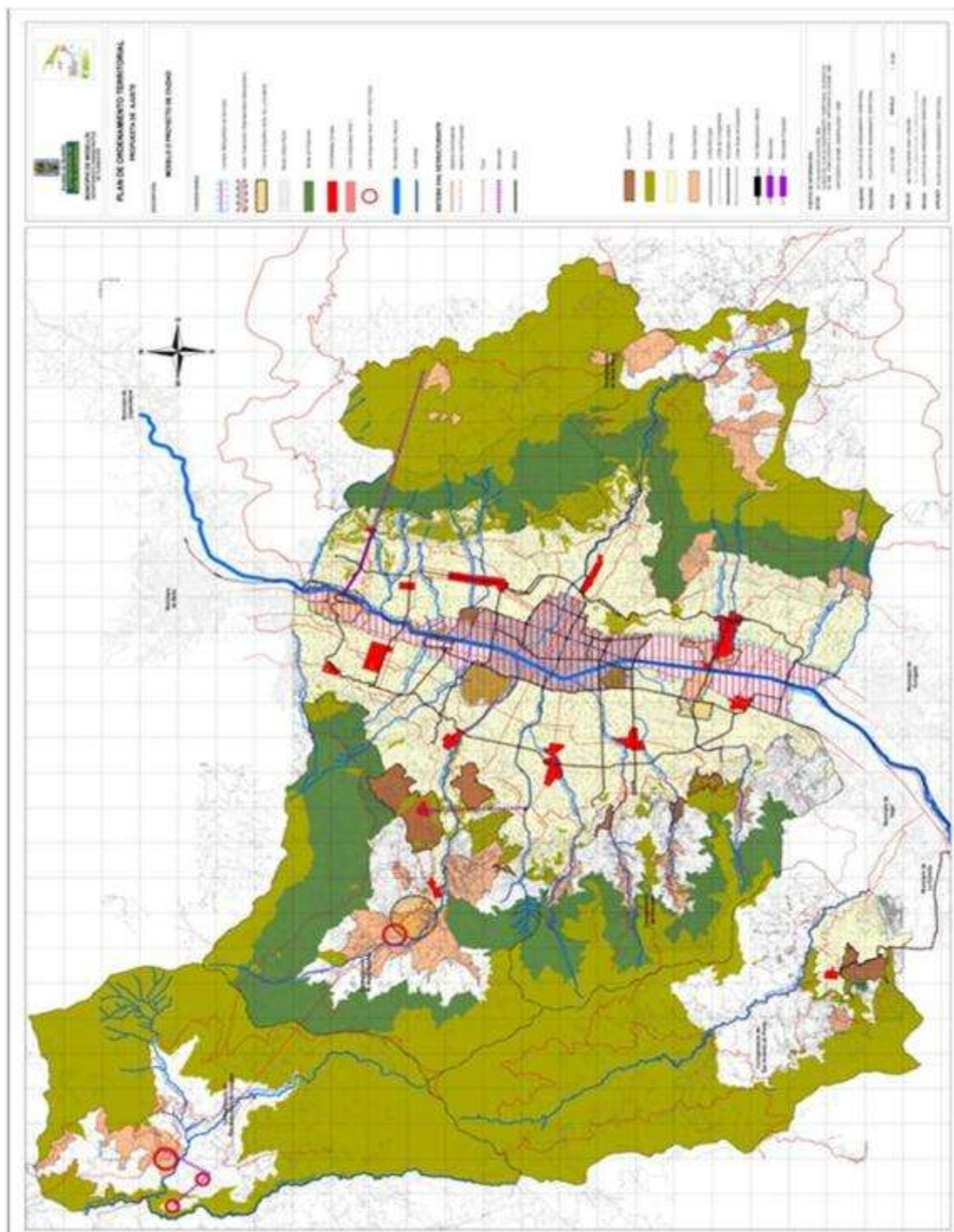
¹⁰² Fuente: Alcaldía de Medellín. “ARTÍCULO 12°. Del modelo de ocupación territorial.” Acuerdo Municipal No. 46 de 2006. p. 4. Documento electrónico.

POT Medellín: Sistema Estructurante General



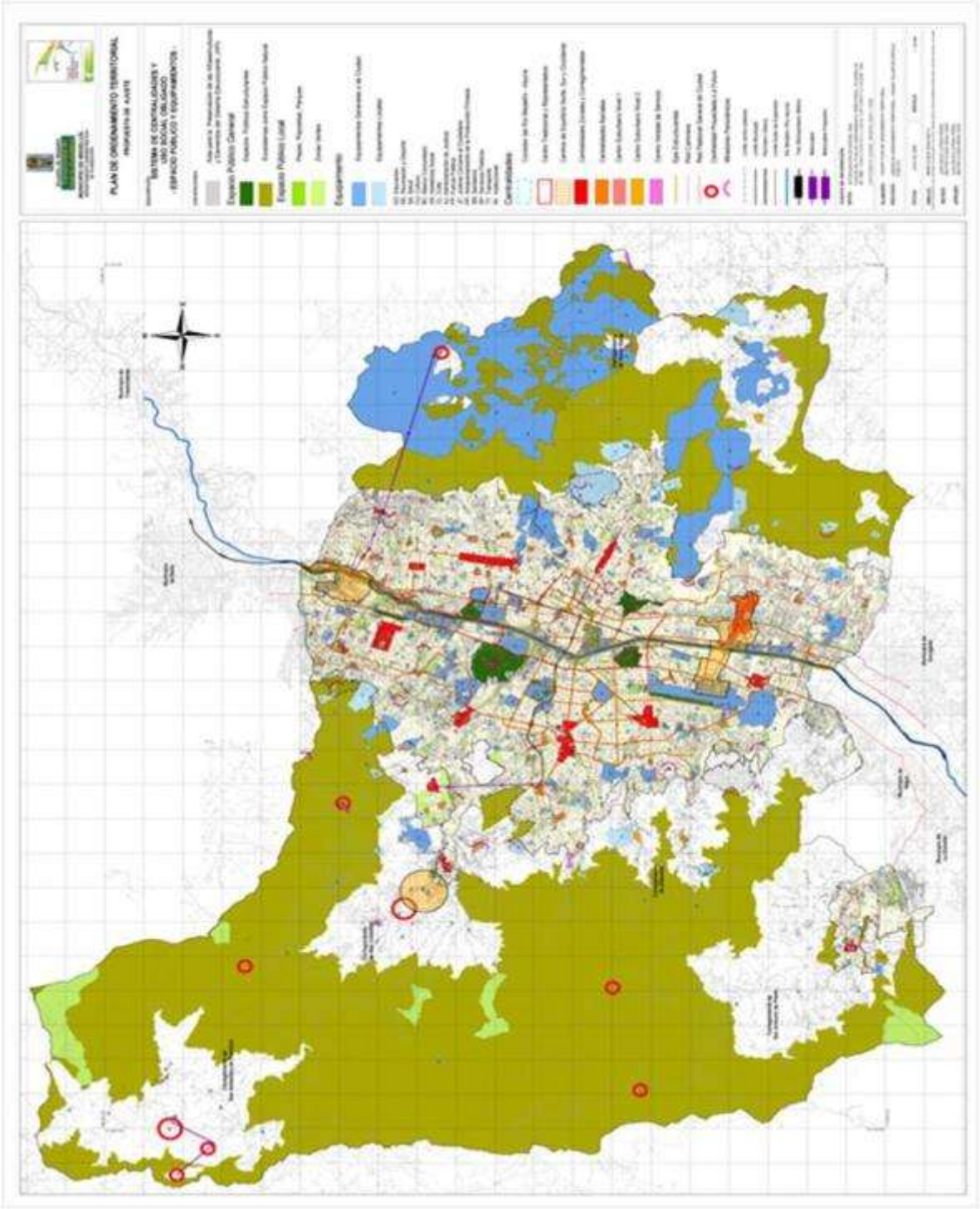
Fuente: Alcaldía de Medellín. POT, “Sistema Estructurante General”. Documento Electrónico.

POT Medellín: PLANO MODELO O PROYECTO DE CIUDAD



Fuente: Alcaldía de Medellín. “Modelo o Proyecto de Ciudad”, *Sistema de Información Territorial*.

POT Medellín: Sistema de Centralidades de Uso Social



Fuente: Alcaldía de Medellín. “Sistema Centralidades y Uso Social Obligado”, *Sistema de Información Territorial*.

Anexo 4. Documento. Los Programas de Mejoramiento de Barrios en Medellín.

Con el propósito de hacer frente a la informalidad Medellín soporta sus intervenciones en el territorio urbano en reglamentaciones relacionadas con el Mejoramiento de Barrios, como lo son algunos artículos de la Constitución Política de 1991, Leyes, Documentos Guía y CONPES, Acuerdos Municipales y Decretos Municipales que abordan de alguna forma el mejoramiento de barrios.

La reglamentación Nacional que aborda temas relacionados con el Mejoramiento de Barrios son: La Constitución Política de 1991 en sus Artículos 2,11,13,51,79; Leyes 09 /1989, 99/1993, 388/1997, 142/2004, 03/1991, 152/1994, 810/2003; los Decretos 1504/1998, 564/2006, 975/2004, 2181/2008; Documentos Guía y CONPES 3305/2004, 201/2006; Acuerdos Municipales 43/1996, 46/2006; Decretos Municipales 1212/2000, 507/2005, 03/2004, 409/2007.¹⁰³

Llegando a este punto se puede decir que la ciudad de Medellín considera que los PMB:

Fortalecen la construcción de vivienda de interés social, la localización de actividades productivas, valora el medio natural, convierte el espacio público en elemento estructurante principal del ordenamiento territorial, privilegia la función ecológica equilibrante, limita el crecimiento de la ciudad sobre los bordes, orienta el crecimiento de la ciudad hacia adentro racionalizando el uso y ocupación del suelo con acción en el territorio de renovación, redesarrollo, densificación, mejoramiento, consolidación, da prioridad al mejoramiento de la infraestructura para la movilidad peatonal, dota al barrio de espacio público, equipamientos y una variada oferta de actividades complementarias, y promueve procesos de participación protegiendo a los habitantes y moradores de sectores sometidos a procesos de transformación median estrategia permanente de formación ciudadana que cualifica la participación.¹⁰⁴

En el marco del POT de Medellín los PMB están orientados a la transformación de los desequilibrios del sistema urbano y social, elevando las condiciones de habitabilidad de los asentamientos humanos en situación de pobreza, promoviendo la inclusión e integración social. Es prioritaria la inversión en EP, servicios públicos domiciliarios y los equipamientos sociales tejiendo la construcción de centralidades vecinales, barriales y zonales.

El programa que contribuirá a disminuir el acumulado déficit cualitativo habitacional en Medellín, estará compuesto por los siguientes subprogramas:

¹⁰³ Comparar Departamento Administrativo de Planeación “Reglamentación Nacional y Local del Programa Mejoramiento Integral de Barrios”, *Programa Mejoramiento Integral de Barrios*. 2007. pp.2-3.

¹⁰⁴ Comparar DAP. “Articulación con los contenidos del POT”, p.14. Documento Electrónico.

1. Subprograma de Regularización Integral de Predios: Para corregir los desequilibrios urbanos y consolidar los sistemas estructurantes del espacio público y de ocupación del espacio privado, revirtiendo el fenómeno de la informalidad en el uso, ocupación y aprovechamiento del suelo, para hacer con criterios ambientales y de equidad el reordenamiento territorial, elevar los estándares de habitabilidad y de seguridad a los asentamientos, por medio de la elaboración de proyectos urbanos que reconozcan la construcción social del hábitat. Los proyectos urbanos de regularización y legalización urbanística orientar las iniciativas y recursos de inversiones públicas, privadas y comunitarias. Entre los resultados se espera la disminución de los conflictos asociados a la tenencia del suelo y de las edificaciones, el aumento de la productividad urbana, la valorización de los inmuebles, la consolidación del capital físico de la ciudad, la disminución de la ilegalidad en la tenencia, la consolidación de los patrimonios familiares, el mejoramiento de la casa y del entorno, el aseguramiento jurídico de la tenencia de los predios, la disminución de factores de exclusión y segregación.

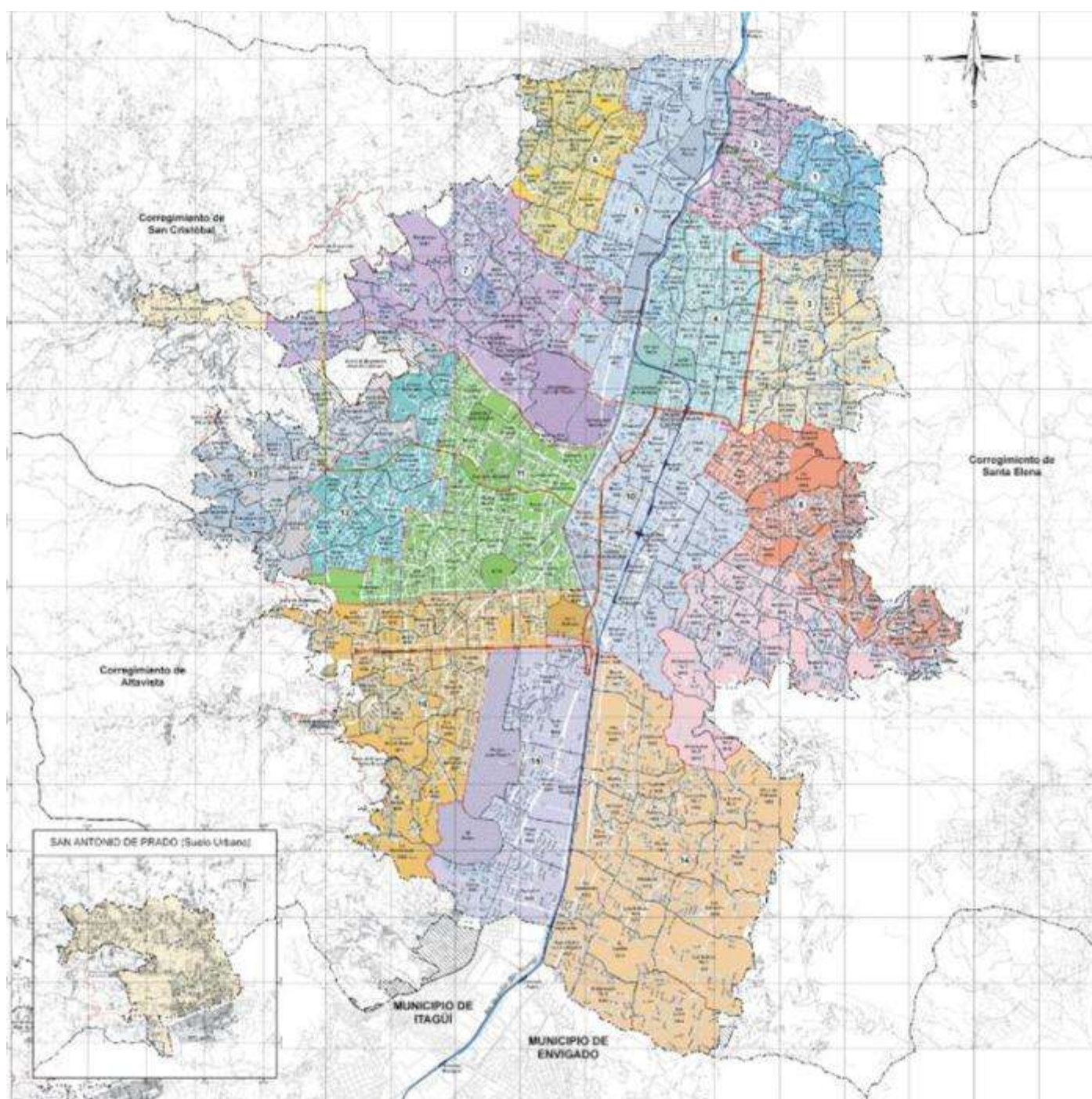
2. El subprograma de regularización integral de predios: Regularización y Legalización Urbanística. Titulación y Legalización de Predios o Reconocimiento de la existencia de edificaciones

3. Subprograma de Mejoramiento de Vivienda: Las actuaciones estarán orientadas a elevar las condiciones de habitabilidad de la vivienda que le permita al hogar el mejoramiento de la calidad de vida. Prioritariamente las acciones de mejoramiento de vivienda estarán dirigidas a la superación de carencias o deficiencias en: acueducto y alcantarillado; saneamiento básico; estructura; hacinamiento.

4. Subprograma de Mejoramiento de Entorno: Las actuaciones estarán dirigidas a la consolidación y mejoramiento de los tejidos vecinales y barriales, con la generación de obras que garanticen el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad, el acceso de las comunidades a los bienes y servicios esenciales y su articulación con los sistemas de espacio público, equipamientos sociales y centralidades.¹⁰⁵

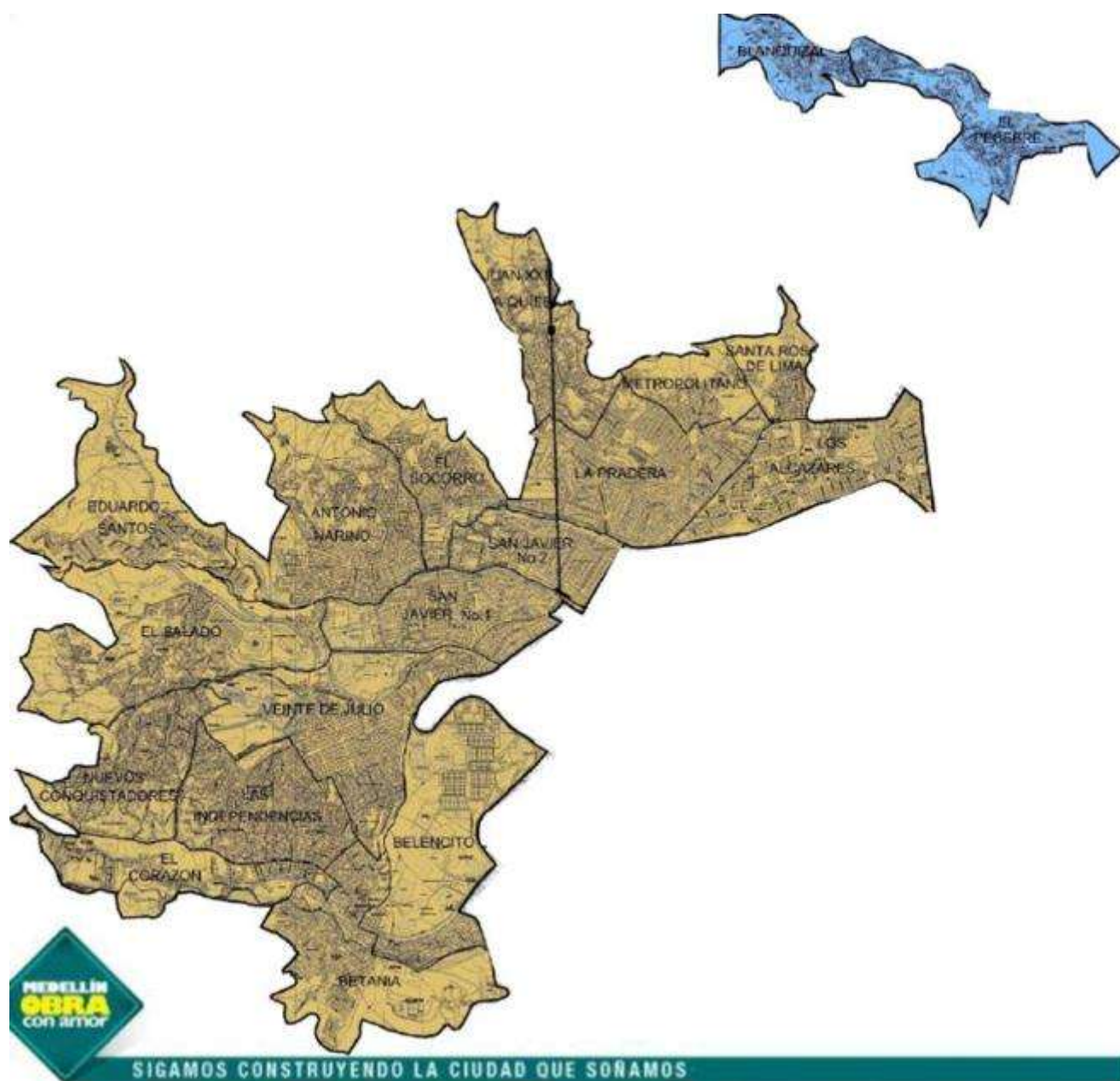
¹⁰⁵ Comparar Alcaldía de Medellín. *Acuerdo Municipal N 46 de 2006*. pp.63-68. Documento electrónico

Anexo 5. Mapa. División Administrativa de Medellín en Comunas y Corregimientos.



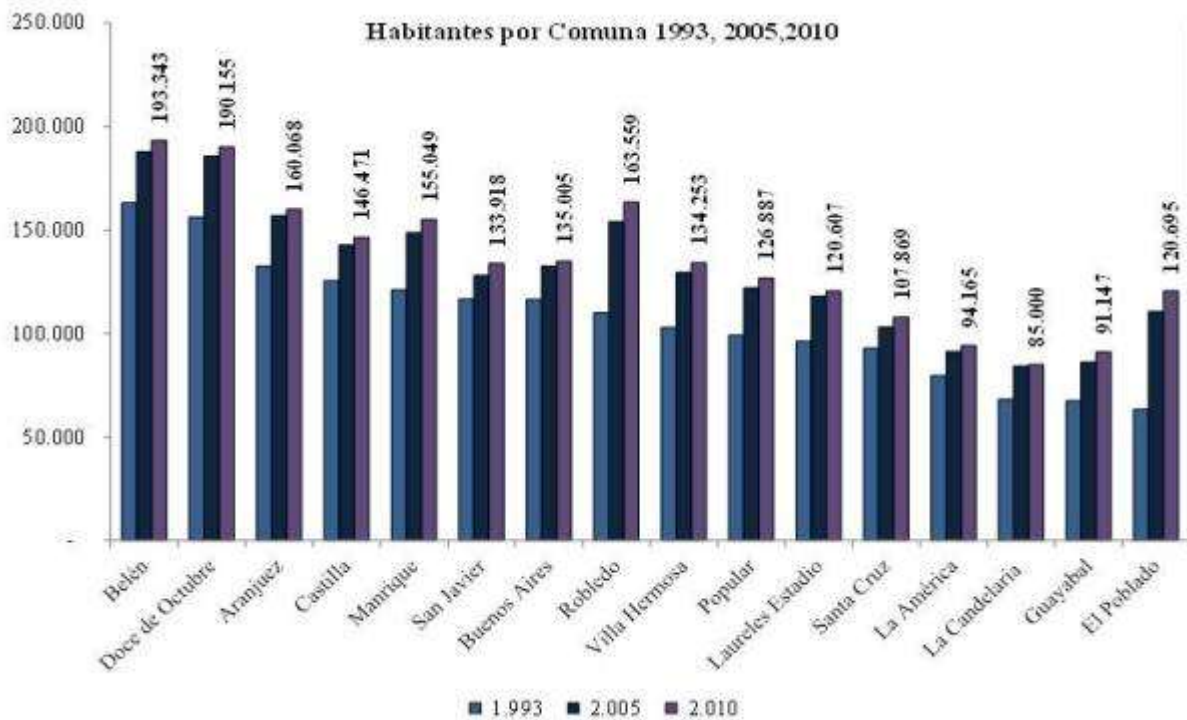
Fuente: Alcaldía de Medellín, Municipio de Medellín, Comunas y Barrios, Datos generales 2006.
Documento Electrónico.

Anexo 6. Mapa. Barrios que conforman la Comuna 13 de Medellín.

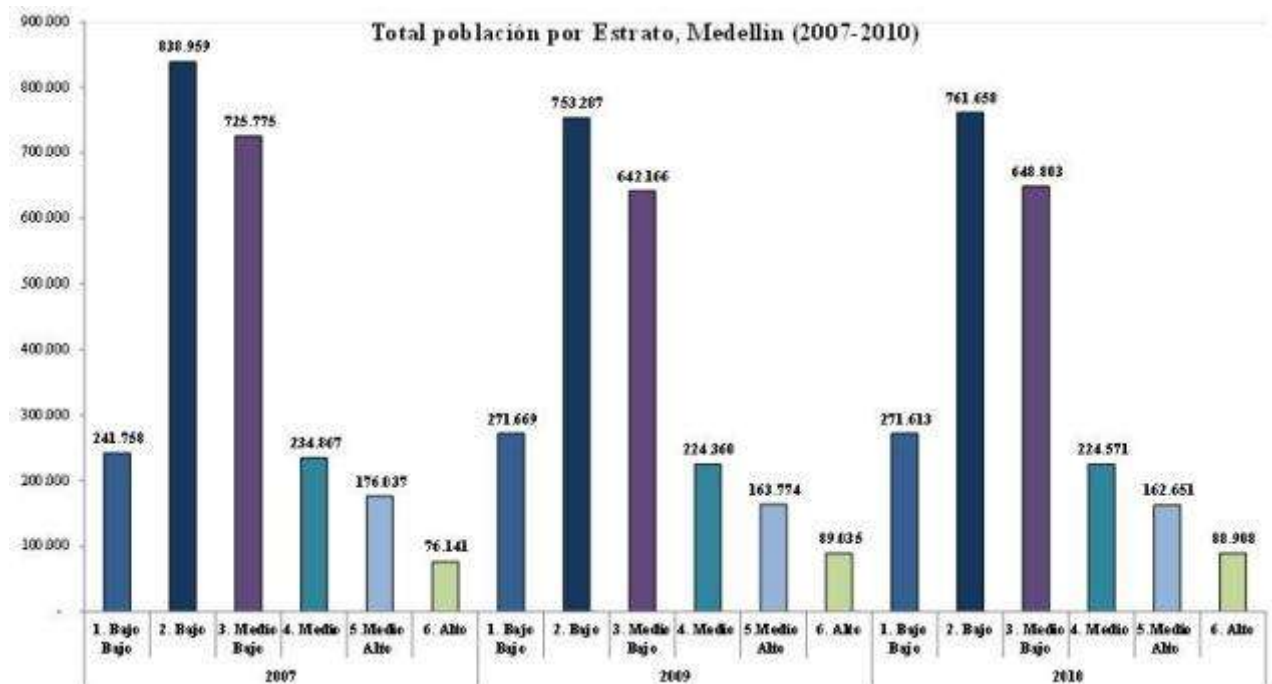


Fuente: Presentación general PUI Comuna 13, suministrado por Carlos Escobar.

Anexo 7. Gráficas. Habitantes en Medellín por Comunas periodos (1993, 2005, 2010).

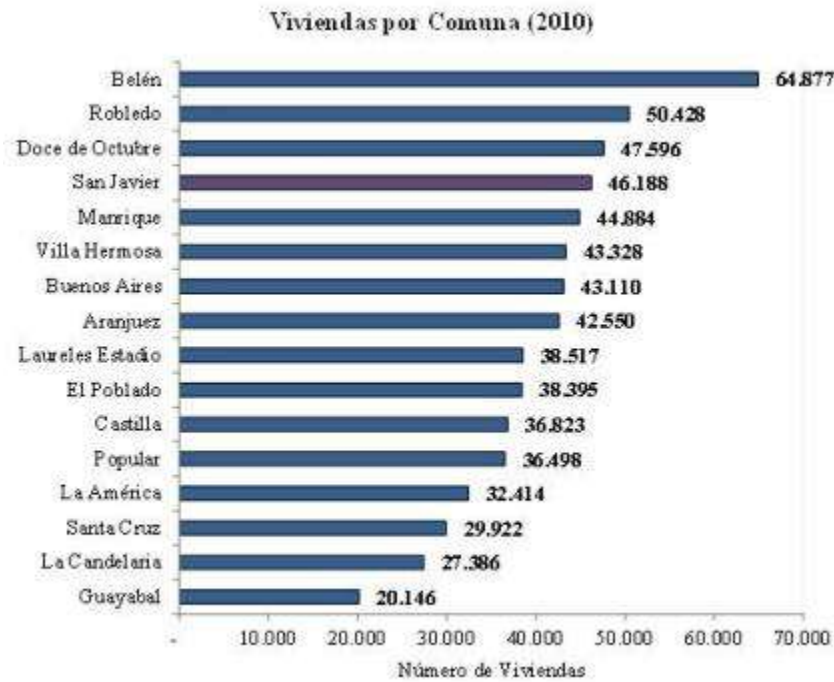


Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en datos *Medellín Cómo Vamos 2010*.

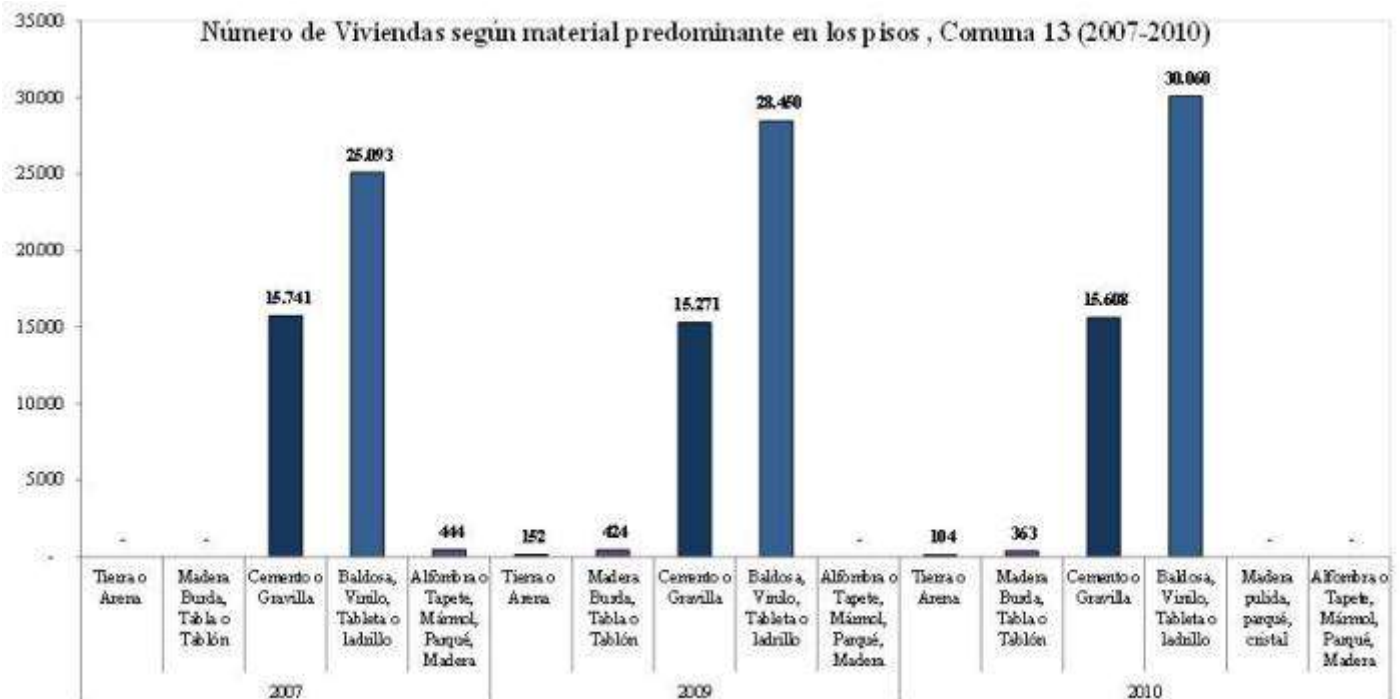


Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en datos *Medellín Cómo Vamos (2007-2010)*.

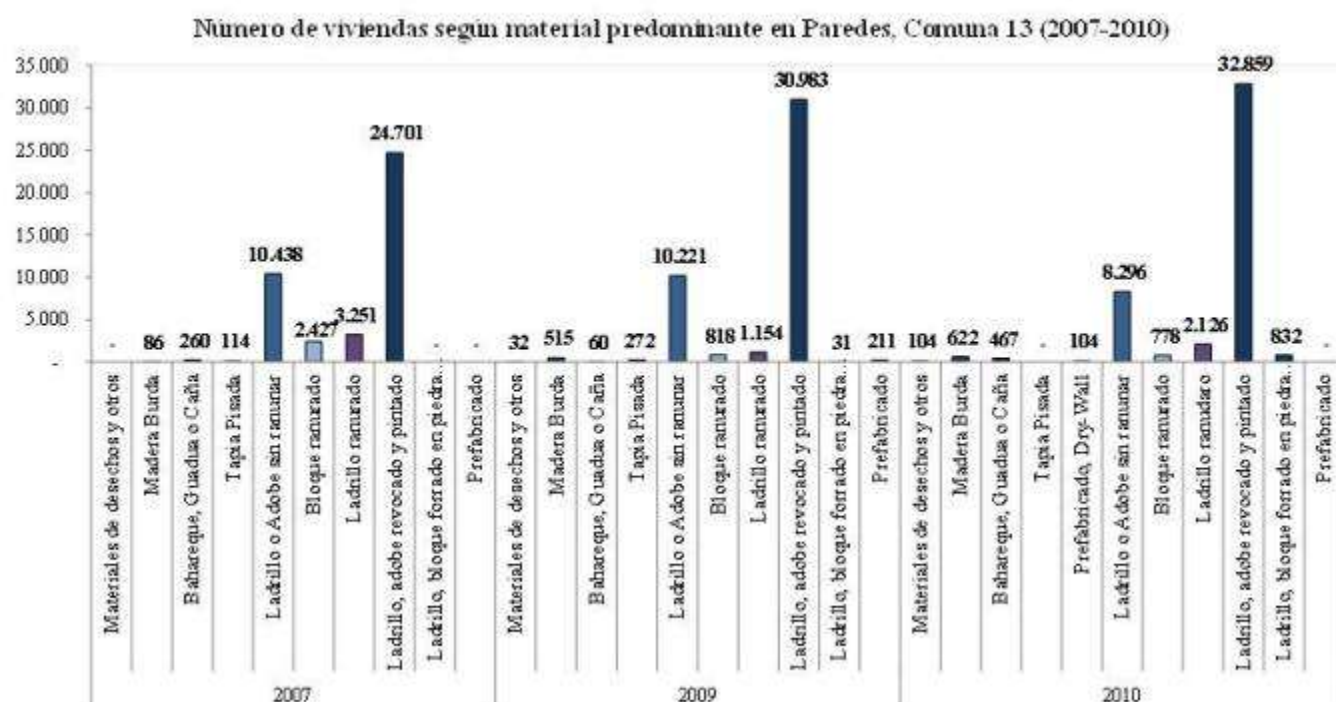
Anexo 8. Gráficas. Indicadores de vivienda en la Comuna 13.



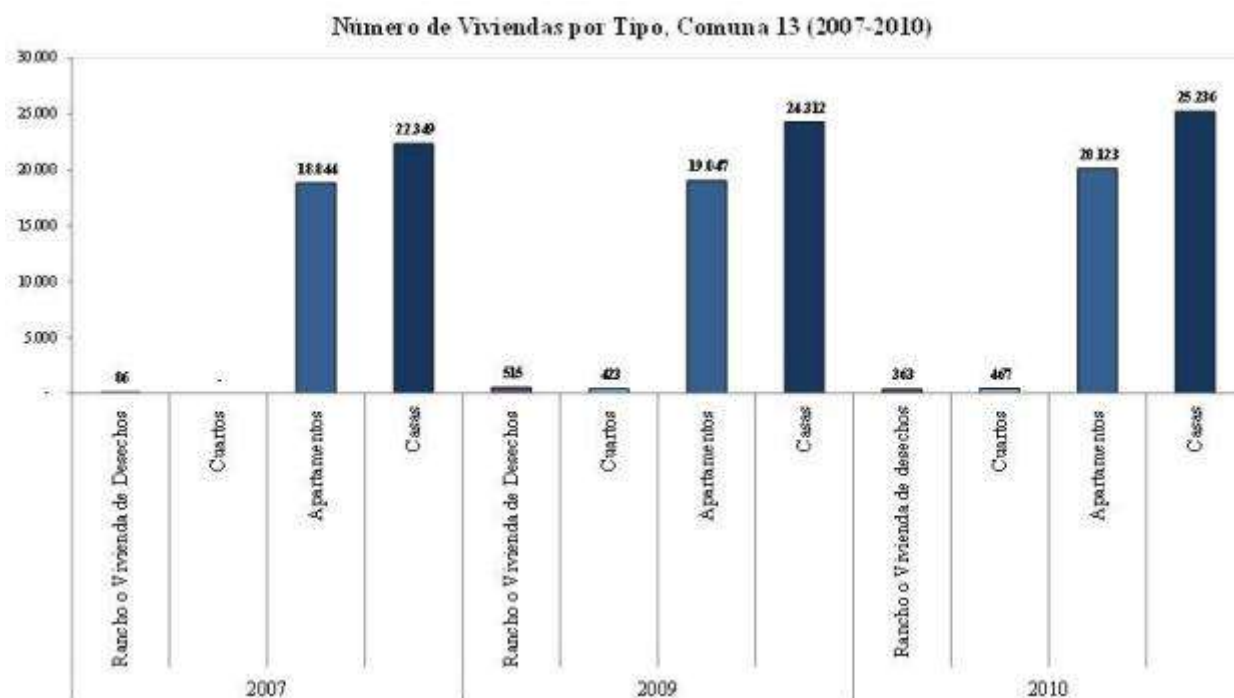
Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en *Indicadores Encuesta Calidad de Vida 2010*.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en *Indicadores Encuesta Calidad de Vida (2007-2010)*.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en *Indicadores Encuesta Calidad de Vida (2007-2010)*.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en *Indicadores Encuesta Calidad de Vida (2007-2010)*

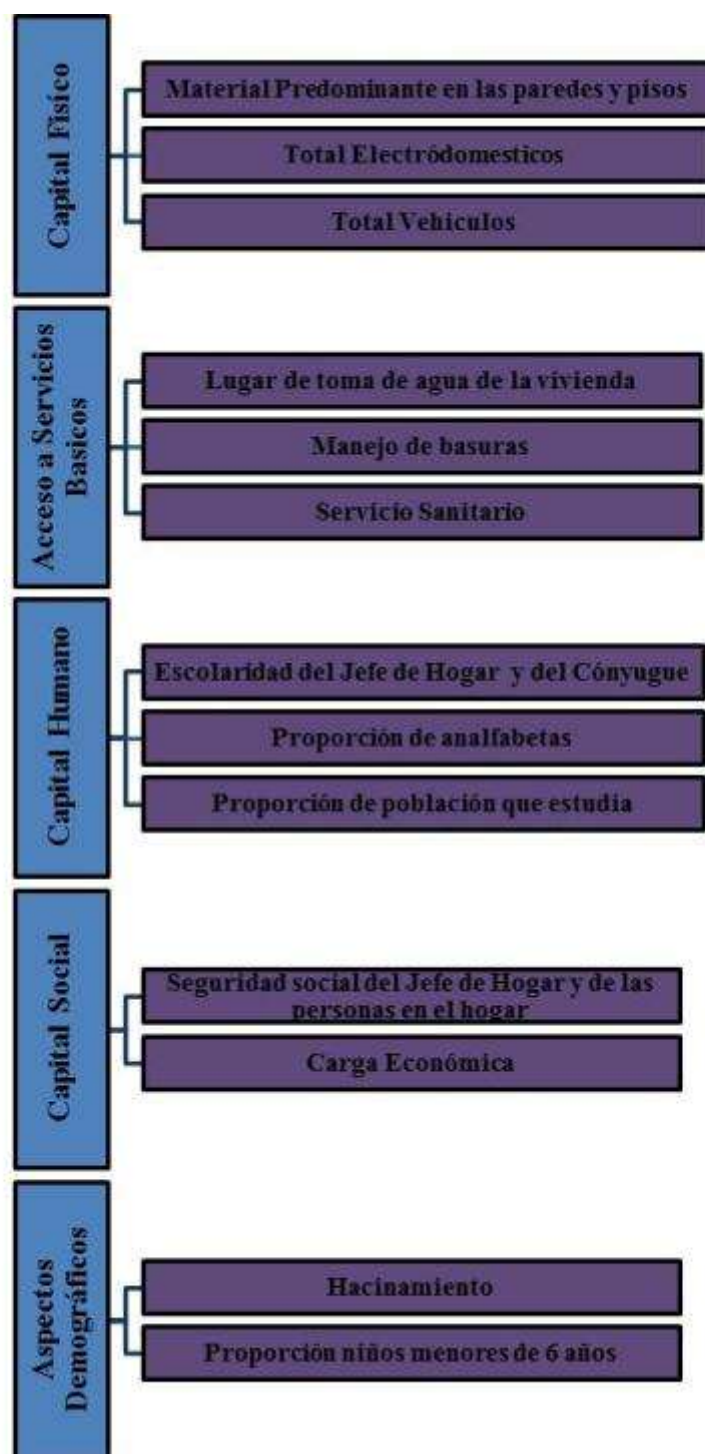
**Tabla Cobertura de Servicios Públicos de Energía, Acueducto y Alcantarillado por Comuna
(2007-2010)**

Comuna	Total Viviendas por Comuna 2007	Número de Viviendas con el Servicio 2007			Total Viviendas 2009	Número de Viviendas con el Servicio 2009			Total Viviendas 2010	Número de viviendas con el Servicio 2010		
		Energía	Acueducto	Alcantarillado		Energía	Acueducto	Alcantarillado		Energía	Acueducto	Alcantarillado
Popular	32.263	32.263	32.263	32.148	34.990	34.990	34.990	34.352	36.498	36.498	36.498	36.498
Santa Cruz	27.041	27.041	27.041	27.041	28.689	28.689	28.689	28.660	29.922	29.922	29.922	29.922
Mánrique	42.548	42.548	42.548	41.841	43.046	43.046	43.046	42.281	44.884	44.884	44.884	44.884
Araquejé	39.577	39.577	39.577	39.548	40.796	40.796	40.796	40.796	42.550	42.550	42.550	42.550
Castilla	38.185	38.185	38.185	38.185	35.314	35.314	35.314	35.314	36.823	36.823	36.823	36.823
Doce de Octubre	49.422	49.422	49.422	49.422	45.647	45.647	45.647	45.647	47.596	47.596	47.596	47.596
Robledo	44.448	44.448	44.448	44.426	48.357	48.357	48.357	48.357	50.428	50.428	50.428	50.428
Villa Hermosa	30.437	30.437	30.437	29.996	41.554	41.554	41.554	41.523	43.328	43.328	43.328	43.328
Buenos Aires	38.114	38.114	38.114	38.114	41.346	41.346	41.346	41.346	43.110	43.110	43.110	43.110
La Candelaria	26.711	26.711	26.711	26.711	26.265	26.265	26.265	26.265	27.386	27.386	27.386	27.386
Laureles Estadio	38.539	38.539	38.539	38.539	36.940	36.940	36.940	36.940	38.517	38.517	38.517	38.517
La América	30.230	30.230	30.230	30.320	31.086	31.086	31.086	31.086	32.414	32.414	32.414	32.414
San Javier	41.278	41.278	41.278	41.249	44.297	44.297	44.297	44.297	46.188	46.188	46.188	46.188
El Poblado	38.785	38.785	38.785	38.785	36.807	36.807	36.807	36.807	38.395	38.395	38.395	38.395
Guayabal	24.181	24.181	24.181	24.181	19.581	19.581	19.581	19.581	20.416	20.416	20.416	20.416
Belén	54.325	54.325	54.325	54.325	62.221	62.221	62.221	62.221	64.877	64.877	64.877	64.877

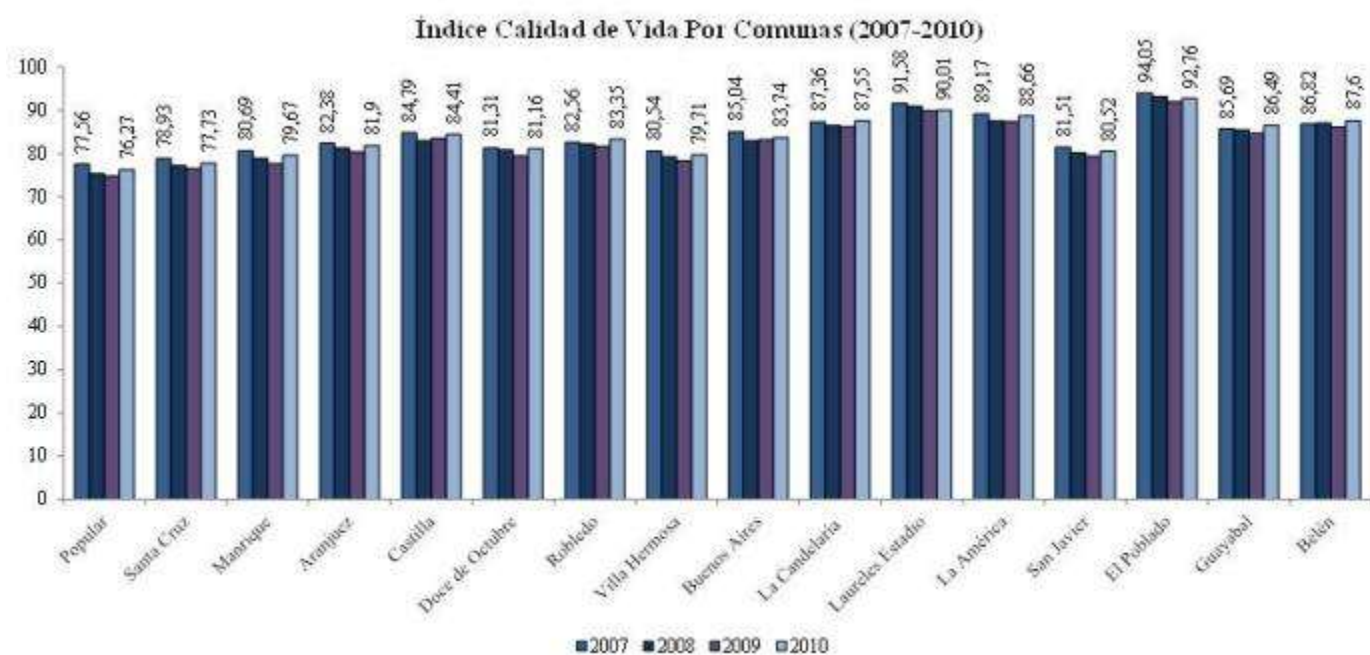
Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado en *Encuesta Calidad de Vida Medellín (2007-2010)*

Anexo 9. Gráficas. Índice de Calidad de Vida Medellín.

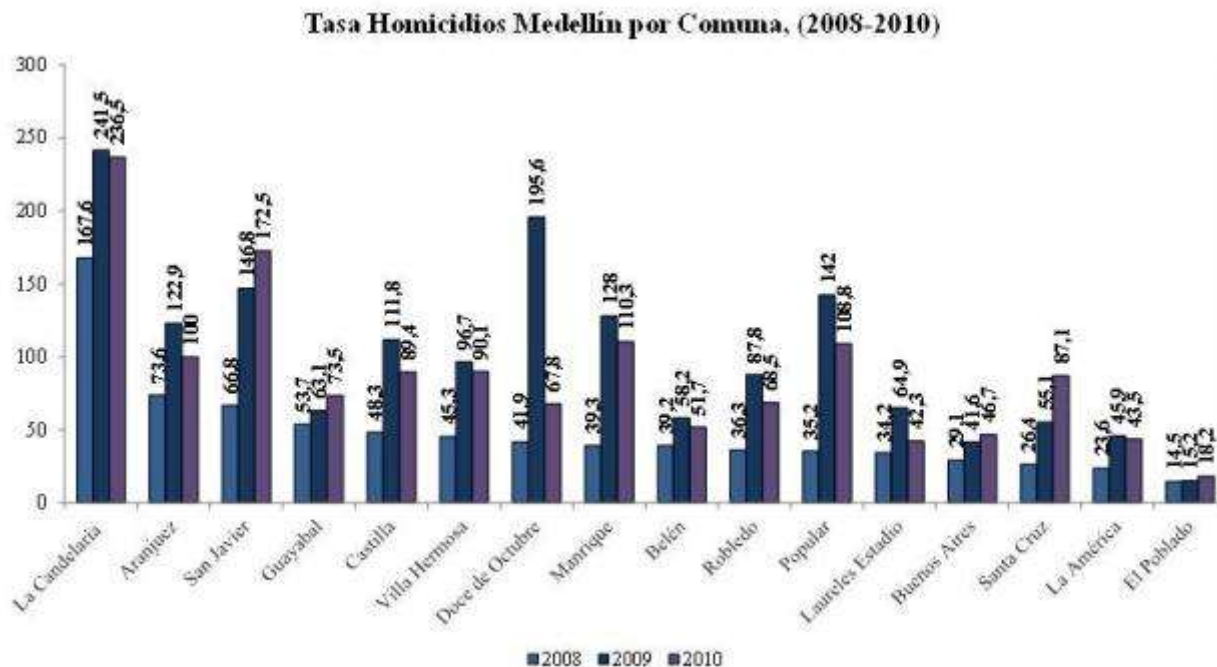
Las variables seleccionadas por el Observatorio de Políticas Públicas de la alcaldía de Medellín para medir la calidad de vida de la ciudad son:



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado Indicador Calidad de Vida Medellín 2010.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado *Indicadores Encuesta Calidad de Vida 2010*.



Fuente: Elaborado por el autor del presente trabajo, basado *Medellín Cómo Vamos 2010*.

Anexo 10. Fotos. Algunas obras ejecutadas en el marco del PUI Comuna 13.

Viaducto Media Ladera Tramo 1



Parque de la Paz 20 de Julio



Casa de la Justicia

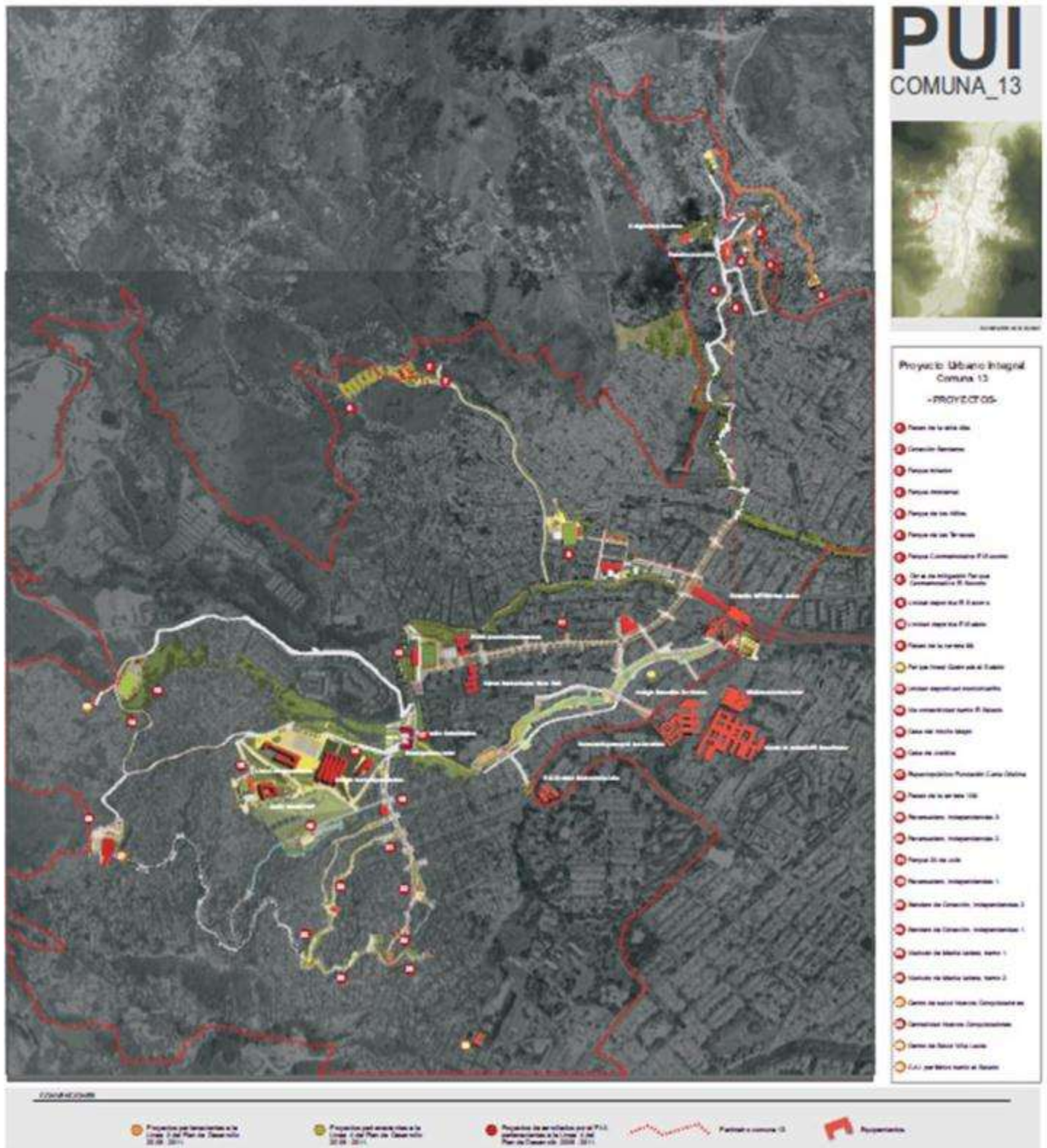


La Pantalla de Agua



Fuente: Fotografías tomadas por el autor del presente estudio de caso, durante recorrido por la Comuna 13.

Plan Maestro PUI Comuna 13



Fuente: Suministrado por Carlos Escobar

Anexo 11. Brochures. Estrategias de Comunicación en la Comuna 13.

VIADUCTO MEDIA LADERA TRAMO 1



Estado actual



Proyección

El Viaducto media ladera hace parte de las obras de transformación que adelanta la Alcaldía de Medellín a través del Proyecto Urbano Integral- PUI- Comuna 13 que ejecuta la EDU. El viaducto es una pasarela que busca mejorar las condiciones de movilidad y acceso de los habitantes que a diario transitan por el barrio Independencias, para esto se propone un ensanche del sendero actual, es decir, que pasará de 1 metro a 4 metros de ancho buscando una tránsito continuo de los peatones.

Movilidad y accesibilidad para las Independencias de esta Medellín imparabla.





Un viaducto que conduce al desarrollo

El proyecto va desde el sector conocido como el Plan del Che hasta el sector de la Torre de telecomunicaciones del barrio Independencias 1.



Entre todos soñamos un nuevo sendero para el encuentro entre vecinos y amigos



- Área del proyecto 2.076 metros cuadrados
- Longitud 200 metros lineales
- Área de terrazas 1.053,82 metros cuadrados
- Área de zonas verdes 21,32 metros cuadrados

Adecuación de mejores espacios y rutas de acceso



¡Nuestro barrio se está transformando!

Protege a tus hijos

Jugar dentro de la obra podría ocasionarles un accidente. De ti depende que esto no suceda.

Los habitantes de la comuna 13 somos ejemplo de cultura ciudadana.



Derecho a la comprensión y amor por parte de los padres y de la sociedad.

*El niño, para el pleno y armonioso desarrollo de su personalidad, necesita amor y comprensión. Siempre que sea posible, deberá crecer al amparo y bajo la responsabilidad de sus padres y, en todo caso, en un ambiente de afecto y seguridad moral y material.

Declaración de los Derechos del Niño,
(Firmada por la ONU el 20 de noviembre de 1959).

Informes: 491 11 00
PUI COMUNA 13

EDU
Educativa de la Universidad de Medellín

MEDELLÍN OBRA con amor
Alcaldía de Medellín

LAS OBRAS DE LA COMUNA 13

Son tuyas y desde ahora te invitamos a cuidarlas



Adoquín King

¿Sabes cómo?
Aquí te vamos a enseñar

Quiero presentarme: Soy Adoquín King el rey de la construcción, me pasó mi vida embelleciendo muchos lugares, pero para eso necesito de tu ayuda para vivir pleno y feliz, pues soy consentido y algo exigente, por eso sigue mis recomendaciones y las obras de la comuna 13 se conservarán siempre como nuevas.

MEDELLÍN OBRA con amor
Alcaldía de Medellín

Fuente: Información suministrada por Mauricio Mejía Comunicador PUI Comuna 13.

Anexo 12. Fotos.Estrategias de fomento de la participación de la comunidad.



Las fotografías presentan la invitación a uno de los numerosos talleres que desarrollan en el sector para proveer la participación de la comunidad e incrementar las relaciones sociales. Así mismo muestran uno de los puntos de información establecidos en zonas cercanas a las obras, y una de las carteleras ubicadas en el sector para informar a la comunidad, estas carteleras son administradas por un representante de la comunidad el cual se encarga de actualizarla periódicamente.

Fuente: Fotografías tomadas por el autor del presente trabajo durante recorrido por la Comuna 13.

Anexo 13. Fotos. Participación de la Comunidad en diferentes aspectos de la Comuna 13, Paseo Urbano la Esperanza.



El paseo urbano la Esperanza es el resultado del apoyo de una empresa privada para mejorar las fachadas del sector, debido al impacto que género esta propuesta, la comunidad misma se organizo y continuó con el proceso de mejoramiento.

Fuente: Fotografías tomadas por el autor del presente trabajo durante recorrido por la Comuna 13.

Anexo 14. Fotos. Desarrollo obra de las Escaleras Eléctricas de la Comuna 13. Vista obra de las escaleras eléctricas desde el Viaducto media Ladera Tramo 1.



Las fotos muestran en avance las Obras de las escaleras eléctricas en el barrio las Independencias, durante la primera semana de Diciembre de 2011.

Las imágenes de abajo muestran una de las estrategias de Comunicación del PUI en relación con el desarrollo de obras como las Escaleras Eléctricas, en este brochure se encuentra el propósito de la construcción de obras como estas, así como instruir a la población respecto al uso de las mismas.



Fuente: Fotografías tomadas por el autor del presente trabajo por la Comuna 13.

Material suministrado por Mauricio Mejía Comunicador PUI Comuna 13.